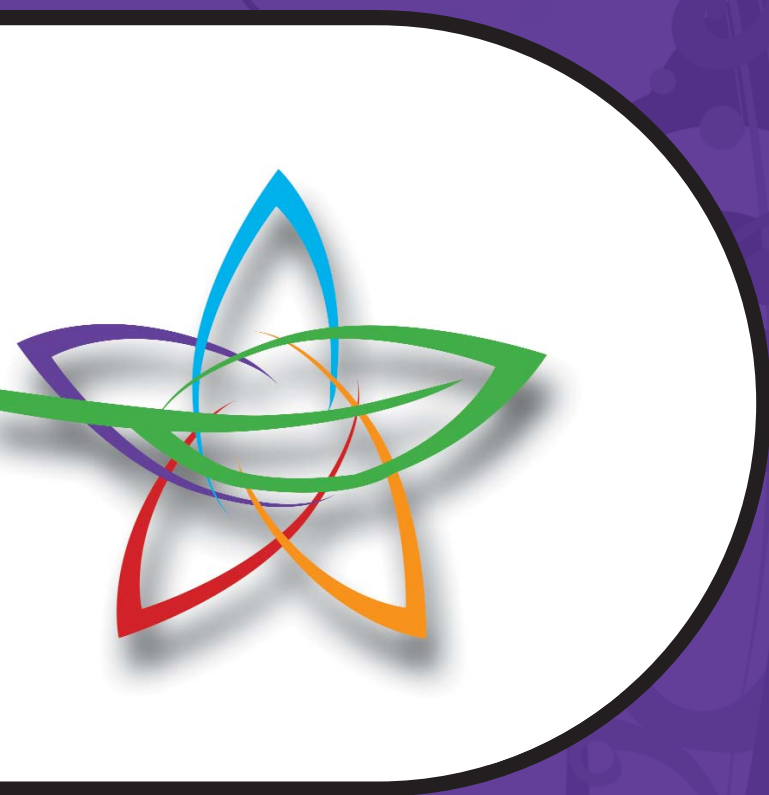


ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ  
В ГАННЕ



Продовольственная и сельскохозяйственная  
организация Объединенных Наций

Сентябрь 2006 г.



## Содержание

- 1. Основные сведения о регулировании оборота химических веществ в период до подписания Роттердамской конвенции**
    - A. Законодательная база, существовавшая до подписания Конвенции
      1. Закон 1994 года об Агентстве по охране окружающей среды (Акт 490)
      2. Закон 1996 года о мерах контроля и регулирования в отношении пестицидов (Акт 528)
      3. Закон 1992 года о продуктах питания и лекарственных средствах (Акт 305B)
      4. Закон 1989 года о ртути (PNDCL 217)
      5. Указ о стандартах 1973 года (NRCD 173)
      6. Закон 1993 года о таможенно-акцизной контрольной службе - CEPS (вопросы регулирования) (PNDCL 330)
      7. Закон 1995 года об экспортно-импортной деятельности (Акт 503)
      8. Прочие нормы права
    - B. Обязательства согласно Роттердамской конвенции, выполнение которых фактически уже обеспечивается
    - C. Другие международно-правовые акты по регулированию пестицидов и промышленных химикатов, в которых Гана являлась Стороной на момент составления этого доклада, и сведения о положении дел с их реализацией
  - 2. Меры по укреплению административной системы, принятые на национальном уровне после подписания Конвенции**
    - A. Назначение специально уполномоченного национального органа
    - B. Проект CIEN
    - C. Комитет по опасным химическим веществам
    - D. Подготовка кадров
  - 3. Дальнейшие меры, которые могут потребоваться для эффективной реализации Конвенции в Гане**
    - A. Участие широкой общественности
    - B. Нормы права: пересмотр, официальное принятие и внесение поправок
    - C. Подготовка кадров
    - D. Ресурсы
    - E. Контроль за соблюдением закона
    - F. Комплексный подход к реализации
  - 4. Выводы и извлеченные уроки, представляющие интерес для других стран**
    - A. Сложности и решения, имеющие региональную специфику
    - B. Формы международной помощи, доказавшие свою эффективность
    - C. Успешно реализованные законодательные стратегии и примеры неудачной практики
-

## **1. Основные сведения о регулировании оборота химических веществ в период до подписания Роттердамской конвенции**

Гана подписала Роттердамскую конвенцию<sup>1</sup> 11 сентября 1998 года и ратифицировала ее 30 мая 2003 г. Цель Конвенции – способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям Сторон в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды от потенциально вредного воздействия и содействовать экологически обоснованному использованию химических веществ путем облегчения обмена информацией об их свойствах, а также закрепления положений об осуществлении на национальном уровне процесса принятия решений, касающихся их ввоза и вывоза и распространения этих решений среди Сторон<sup>2</sup>.

До подписания Конвенции и фактически до настоящего времени в стране не было и нет всеобъемлющих норм по регулированию химических веществ. Нормы, которые в целом составляют основу для регулирования оборота всех химических веществ и пестицидов, встречаются в основных и подзаконных актах, директивах, кодексах поведения и практической деятельности.

В их число входят Закон 1994 года об агентстве по природоохране (Акт 490), технические нормы производства какао 1968 года (NLCD 278); Закон 1992 года о продуктах питания и лекарственных средствах (PNDCL 305B); Закон 1996 года о контроле и регулировании пестицидов (Акт 528); Закон 1965 года о мерах профилактики и борьбы с вредителями и болезнями растений ями растений (Акт 307); постановление 1968 года по вопросам защиты от вредителей растений (NLCD 245); технические нормативы 1973 года (NRCD 173) и Закон о таможенной, акцизной и санитарно-профилактической службах (PNDCL 330).

Кроме того, в стране действует Закон 1995 года об вывозе и ввозе (Акт 503); Закон 1989 года о ртути (PNDCL 217); Закон 2003 года о труде (Акт 651) и проект директив 2000 года по вопросам профессиональной безопасности и охраны здоровья.

Цель настоящего исследования – представить обзор мер по разработке государственно-правовой базы по реализации Конвенции в Гане. В рамках обзора будут рассмотрены: практика регулирования химических веществ, действовавшая до подписания Роттердамской конвенции, общегосударственные меры по пересмотру или укреплению правовой базы после подписания Конвенции; меры, которые могут быть необходимы для ее эффективной реализации, и выводы, которые могут представлять интерес для других стран. Будут кратко освещены и другие международные акты (например, Базельская и Стокгольмская конвенции) по регулированию химических веществ с целью комплексного учета предусмотренных в них обязательств в национальных нормах права.

### ***А. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА, СУЩЕСТВОВАВШАЯ ДО ПОДПИСАНИЯ КОНВЕНЦИИ*** ***1. ЗАКОН 1994 ГОДА ОБ АГЕНТСТВЕ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (АКТ 490)***

Актом 490 учреждено Агентство по охране окружающей среды (EPA - Environmental Protection Agency),<sup>3</sup> основной задачей которого является охрана окружающей среды для ее устойчивого использования в интересах нынешнего и будущих поколений. Согласно Акту, Агентство:

- выдает разрешения на деятельность, связанную с выбросами отходов, и направляет требования о сокращении загрязнения в части контроля за объемом, видами, составом и воздействием стоков, выбросов, осадений или других источников загрязнения и опасных или потенциально опасных веществ на качество окружающей среды либо любого ее сегмента;<sup>iv</sup>
- разрабатывает нормативы и правила, касающиеся загрязнения воздушного бассейна, водных ресурсов, земельных угодий и других видов загрязнения окружающей среды, включая сброс отходов, а также контроля над использованием токсичных веществ<sup>v</sup>;
- проводит экологическую экспертизу и представляет министру соответствующие рекомендации<sup>vi</sup>;
- содействует проведению научных работ, исследований, инспекций, обследований и анализа с целью улучшения качества окружающей среды и ее защиты и поддержания безопасного состояния экосистем на территории Ганы.<sup>vii</sup>

Акт не содержит определения таких понятий, как сброс отходов, загрязнители, опасные или потенциально опасные и токсичные вещества.

Хотя в перечисленных Актом функциях ЕРА нет положений об экспортно-импортных операциях, из характера функций следует, что полномочия ЕРА могут распространяться на экспортно-импортную деятельность в случае ее вероятного воздействия на окружающую среду. ЕРА несет главную ответственность за решение вопросов по всем химическим веществам, ввозимым на территорию Ганы. Актом 490 в рамках Коллегии ЕРА учрежден Комитет по опасным химическим веществам.<sup>viii</sup>

В его состав входят представители основных государственных организаций, непосредственно заинтересованных в эффективном регулировании химических веществ. Благодаря этому обеспечиваются гарантии надлежащего представительства всех заинтересованных сторон, учета их мнений и участия в консультациях до принятия важных решений, затрагивающих общегосударственные интересы.

В состав комитета входят: исполнительный директор ЕРА, являющийся его председателем; три должностных лица ЕРА; три специалиста, имеющих знания и опыт в области регулирования токсичных химических веществ, и по одному представителю от следующих организаций: Ганский совет по стандартам; Комиссия по атомной энергии Ганы; Совет Ганы по производству какао; департамент растениеводства и департамент ветеринарии министерства продовольствия и сельского хозяйства; Совет по научным и промышленным исследованиям.<sup>ix</sup>

В функции Комитета по опасным химическим веществам входит «контроль за использованием опасных химических веществ путем сбора информации об ввозе, вывозе, производстве, распределении, реализации, использовании и удалении таких химических веществ; подготовка рекомендаций для Совета и исполнительного директора относительно регулирования и утилизации опасных веществ, а также выполнение таких прочих функций в отношении этих химических веществ, которые могут быть определены советом или исполнительным директором» (жирным шрифтом выделено авторами настоящего исследования).<sup>x</sup>

Для выполнения обязанностей согласно Акту ЕРА имеет в своем составе в качестве одного из отделов центр по контролю и регулированию химических веществ (ССМС)<sup>xi</sup>, которому в этой области принадлежит одна из ключевых ролей. Главной задачей центра является охрана здоровья людей и окружающей среды от возможного воздействия химических веществ.

ССМС выдает импортерам промышленных химикатов разрешения на таможенную очистку. По каждой импортной операции выдается одно разрешение. Заявители обязаны представить в ССМС паспорта безопасности материалов (MSDS) для каждого химического вещества, которые они планируют ввезти в Гану. Заявки импортеров обрабатываются на основе MSDS и сведений из других источников. К промышленным и бытовым химикатам, которые вследствие

связанных с ними нарушений законов Ганы включены в красный список управления по борьбе с наркотиками либо в красный список ЕРА, применяются строгие ограничения. Образцы отдельных химикатов из этих списков передаются в Ганский совет по стандартам (GSB) для изучения на предмет выдачи разрешений на таможенную очистку химических веществ. В среднем эта процедура может занять до одной недели в зависимости от того, о каком веществе идет речь. ССМС также осуществляет надзор за удалением химических веществ с истекшим сроком действия. Для этого требуется от одного до трех месяцев, поскольку ЕРА, не имея площадки, использует объекты других организаций.

ССМС также собирает информацию о всех ввозимых в Гану химических веществах (промышленных и сельскохозяйственных). При обработке заявок на ввоз химических веществ ССМС использует МСДС или досье с технической информацией об этих веществах, но в первую очередь руководствуется рекомендациями Технического комитета по пестицидам.<sup>xii</sup> В соответствующих документах могут содержаться сведения о способах удаления и токсичности ввозимых веществ.<sup>xiii</sup>

## 2. Закон 1996 года о мерах контроля и регулирования в отношении пестицидов (Акт 528)

Акт 528 является единственным нормативом по вопросам производства, классификации, маркировки, ввоза, вывоза и применения пестицидов на территории Ганы. Акт отличается весьма широкой сферой действия и применяется в отношении государственных ведомств, компаний, производителей, пользователей, продавцов, импортеров, экспортеров, рекламных организаций и разработчиков. Основную часть Акта составляют положения, касающиеся регистрации пестицидов<sup>xiv</sup>; ограничения в обороте и временного изъятия из оборота пестицидов<sup>xv</sup>; порядка лицензирования деятельности в области обращения с пестицидами<sup>xvi</sup> и ответственности за нарушение Акта.<sup>xvii</sup> Отдельные аспекты Акта будут рассматриваться в разделе В настоящего исследования в сопоставлении с обязательствами по Конвенции. В данном разделе освещаются его ключевые положения.

### a) Порядок государственной регистрации пестицидов

Акт 528 гласит: «запрещаются ввоз, вывоз, производство, распределение, реклама, реализация или применение на территории Ганы пестицидов, не прошедших государственную регистрацию в ЕРА»<sup>xviii</sup> Лица, обращающиеся в ЕРА с заявкой о регистрации химического вещества, обязаны представить его техническое описание с указанием предназначения, состава и изготовителя пестицида. Дополнительно указываются физические и химические свойства и уровни токсичности препарата и действующего вещества (действующих веществ). Вместе с техническим описанием заявитель обязан представить результаты предусмотренных экотоксикологических и токсикологических испытаний препарата и соответствующих действующих веществ.

### b) Технический комитет по пестицидам<sup>xix</sup>

Актом 528 учреждается Технический комитет по пестицидам (ТКП).<sup>xx</sup> В его составе работают специалисты различного профиля.<sup>xxi</sup> Комитет выполняет функции, возложенные на него коллегией ЕРА.<sup>xxii</sup>

Три подкомитета РТС<sup>xxiii</sup> (по экотоксикологии, биологической эффективности и маркировке и рекламе) проверяют материалы заявки. Регистрация допускается только в том случае, если есть все основания считать, что использование данного пестицида является безопасным для местных условий Ганы и эффективным для тех целей, для которых оно предназначено. Регистрацию осуществляет ССМС, но только по рекомендации Технического комитета по пестицидам.



Согласно Акту Агентство обязано включить регистрируемый пестицид в одну из следующих категорий: (i) для общего применения; (ii) с ограничениями в обороте; (iii) с временным изъятием из оборота или (iv) запрещенных к применению.<sup>xxiv</sup>

Пестицид может быть временно изъят из оборота или быть ограничен в обороте, если его применение способно оказать чрезмерное негативное воздействие на здоровье человека, животных или окружающую природную среду. В настоящее время на территории Ганы запрещен оборот десяти пестицидов.<sup>xxv</sup> Причиной запрета может быть высокая токсичность этих веществ. Как явствует из раздела В ниже, такая практика соответствует требованиям Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

*с) Порядок лицензирования деятельности в области обращения с пестицидами*

Акт 528 запрещает ввоз, вывоз, производство, распределение, рекламу или реализацию на территории Ганы пестицидов при отсутствии лицензии, предусмотренной этим Актом. Отдел по лицензионному обеспечению связанной с пестицидами деятельности при департаменте по пестицидам<sup>xxvi</sup> (в рамках ЕРА), выдает лицензии на территории Ганы следующим субъектам этой деятельности:

- лица, осуществляющие ввоз, производство и разработку;
- лица, осуществляющие оптовую и розничную торговлю и торговые посредники;
- эксплуатационные организации (непосредственно применяющие пестициды для борьбы с вредителями и болезнями растений); и
- перевозчики пестицидов, ограниченных в обороте.

Для получения лицензии хозяйствующие субъекты должны обратиться в агентство с заявкой, в которой, по нынешним требованиям, указываются следующие данные: адрес компании, фамилия и имя занимающихся этим вопросом сотрудников и их квалификационные характеристики; перечень соответствующих пестицидов и параметры технических объектов для хранения и работ. Получив эти данные, сотрудники лицензирующего органа посещают и осматривают предназначенные для пестицидов помещения.<sup>xxvii</sup> Лицензия на ввоз, производство, распределение, рекламу либо реализацию пестицидов выдается при наличии достаточных оснований считать, что заявитель будет соблюдать поставленные условия.<sup>xxviii</sup> ЕРА может приостановить либо отозвать лицензию, если заявитель не соблюдает ее условий.<sup>xxix</sup>

*d) Обеспечение выполнения положений Акта 528*

Перечень пестицидов согласно государственному реестру распространяется среди предприятий и других субъектов деятельности, включая таможенно-акцизную контрольную службу (СЕРС)<sup>xxx</sup> и министерство продовольствия и сельского хозяйства (MoFA), в качестве основы для контроля за соблюдением положений Акта. Согласно разделу 38 Акта 528 таможенные работники обязаны:

- оказывать помощь в обеспечении выполнения Акта; и
- пресекать ввоз на территорию Ганы пестицидов в тех случаях, когда это противоречит требованиям Акта.<sup>xxxi</sup>

Акт также предусматривает назначение инспекторов по пестицидам. Согласно пункту 1 раздела 31 Акта член соответствующего подкомитета районного законодательного собрания, наделенный необходимыми полномочиями, либо инспектор, назначаемый согласно разделу 15 Закона 1994 года об агентстве по природоохране (Акт 490), имеют право:

- инспектировать оборудование, используемое либо планируемое к использованию для работы с пестицидами;

- инспектировать любые объекты по хранению либо утилизации пестицидов и используемые для этого территории;
- инспектировать любые территории, которые фактически или, по полученным данным, подвергаются воздействию пестицидов;
- расследовать сообщения о причиненном здоровью людей или животных вреде либо ущербе, нанесенном земельным участкам, и о загрязнении водоемов в результате применения пестицидов;
- брать пробы применяемых либо планируемых к применению пестицидов; и
- осуществлять контроль за сбытом и применением пестицидов.<sup>xxxii</sup>

Инспектора вправе пресекать незаконную деятельность и арестовывать подозреваемых лиц либо изымать используемое ими оборудование. Несоблюдение положений Акта наказывается штрафом, лишением свободы либо лишением свободы и штрафом.<sup>xxxiii</sup>

В разделе 15 Акта не говорится о том, какие лица или органы назначаются для проведения инспекций. В этом вопросе выбор остается за коллегией ЕРА.<sup>xxxiv</sup>

### 3. ЗАКОН 1992 ГОДА О ПРОДУКТАХ ПИТАНИЯ И ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВАХ (АКТ 305В)

Акт направлен на защиту здоровья людей и определяет порядок производства, изготовления, реализации либо поставок, ввоза и вывоза, а также использования продуктов питания, лекарств, косметических средств и химикатов.<sup>xxxv</sup> Акт учреждает Совет по продуктам питания и лекарственным средствам (FDB),<sup>xxxvi</sup> возлагая на него выполнение соответствующих административных функций.

Акт не содержит ссылок на запрещенные либо крайне опасные химические вещества, но дает следующее определение «химического вещества»: «любое вещество или смесь веществ, изготовленные, реализуемые или заявленные к использованию в качестве гермицида, антисептика, дезинфицирующего средства, пестицида, инсектицида, родентицида, нематоцида или моющего средства».<sup>xxxvii</sup>

Закон запрещает кому бы то ни было производить, изготавливать, продавать либо обеспечивать поставку, вывоз из Ганы или ввоз на ее территорию любых химических веществ, не зарегистрированных в Совете (FDB).<sup>xxxviii</sup>

Указанные положения Акта, как представляется, ведут к дублированию регулирующих функций FDB и ЕРА. На практике FDB не берет на себя контроль за регистрацией и регулированием пестицидов. Но это не отменяет необходимости устранить столь явное упущение и прояснить функции каждого органа.

При этом любопытно отметить, что, согласно Закону 330, ЕРА одновременно входит в состав административного совета FDB.<sup>xxxix</sup>

Что касается контроля за соблюдением правовых норм, то закон запрещает кому бы то ни было реализовывать любые химические вещества (имеющие в своем составе либо на своей поверхности любые вещества), которые – при использовании согласно инструкциям на тарной этикетке соответствующего пестицида – могут оказать негативное воздействие на здоровье пользующихся им людей.<sup>xl</sup>

Согласно Акту 305В, уполномоченные должностные лица FDB могут в любое время, разумным образом подходящее для надлежащего выполнения своих обязанностей, вскрывать и инспектировать содержимое любой тары или упаковки, которые, по мнению проверяющего, содержат те или иные пестициды. Они же имеют право конфисковать соответствующую продукцию.<sup>xli</sup>

Кроме того, согласно Акту, правонарушением считается действие любых лиц по использованию или удалению любого химического вещества (пестицида) способом, при



котором возникает вероятность загрязнения продуктов питания или воды, предназначенной для потребления людьми, либо способом, при котором возникает вероятность причинения вреда или угрозы здоровью людей.<sup>XLII</sup>

Согласно Акту, правонарушением считается действия любого лица по маркировке, упаковке, реализации либо рекламе любого химического вещества способом, при котором создается неверное, ошибочное или некорректное представление о его характере, структуре, ценности, силе воздействия, качестве, составе, достоинствах или безопасности.<sup>XLIII</sup>

Такие действия наказываются штрафом или лишением свободы либо лишением свободы и штрафом.<sup>XLIV</sup>

#### 4. ЗАКОН 1989 ГОДА О РТУТИ (PNDCL 217)

Ртуть является промышленным химикатом. Данный закон регулирует порядок приобретения ртути, распоряжения ею и ее реализации. Цель закона – установить контроль за использованием ртути и добиться применения передовых методов в интересах обеспечения здоровья и безопасности людей. Согласно Акту для ввоза ртути необходима лицензия на «ввоз в страну; распоряжение на правах владельца, покупку, сбыт или обращение со ртутью при соблюдении указанных в лицензии условий».<sup>XLV</sup>

Что касается контроля за соблюдением норм права, то выданная лицензия может в любое время быть отозвана выдавшим ее органом (министерство торговли), если есть убедительные основания считать, что ее владелец нарушает ее условия, либо если того требуют национальные интересы.

Кроме того, правонарушением считаются ввоз любых объемов ртути в страну либо покупка, реализация, передача любых количеств ртути или овладение ими при отсутствии у соответствующего лица лицензии, полученной согласно данному закону. Такие действия наказываются штрафом или лишением свободы либо лишением свободы и штрафом.<sup>XLVI</sup>

#### 5. УКАЗ О СТАНДАРТАХ 1973 ГОДА (NRCD 173)

Указ применяется в отношении всей промышленной продукции и предусматривает отраслевую стандартизацию производимых в Гане товаров.<sup>XLVII</sup> Указом учрежден Ганский совет по стандартам.<sup>XLVIII</sup> Совет, в частности, отвечает за строгое соблюдение спецификаций промышленных стандартов. К кругу ведения Совета также относится инфраструктура обеспечения качества, в том числе в сфере метрологии, стандартов, испытаний и гарантий качества. Усилия в этой сфере призваны обеспечить местным и международным потребителям приемлемый уровень качества товаров и услуг.

Аспекты деятельности Совета в сфере стандартов, испытаний и гарантий качества актуальны и для регулирования пестицидов, а также в плане реализации Роттердамской конвенции. Согласно указу Совет по стандартам оказывает услуги по регулированию применения и рационального использования химических веществ.

В соответствии с разделом 2(d) указа Совет содействует соблюдению стандартов в интересах благосостояния населения и предприятий, охраны здоровья и безопасности.<sup>XLIX</sup>

В соответствии с разделом 3 (2)(b) указа Совет проводит анализ и проверку товаров, промышленного сырья, процессов и методов практической деятельности. С этой целью Совет может создавать необходимые, по его мнению, лаборатории и другие ресурсы.<sup>L</sup>

В указе используется гибкое толкование понятия «товары».<sup>LI</sup> Под ними подразумевают все виды продукции, включая химические вещества, используемые потребителями.

В указе приводится официальный стандарт маркировки пестицидов.<sup>LI</sup> Согласно Акту 528 определение правил маркировки поручено ЕРА, где с этой целью подготовлена форма

отчетности, применяемая всеми, кто обратился за регистрацией пестицидов с целью их реализации на местных рынках. В форме, в частности, указываются наименование продукта, действующее вещество и уровень его концентрации, краткое описание возможных видов применения, регистрационный номер ЕРА, серийный номер, дата производства и срок действия, наименование и адрес местного торгового представителя, инструкции по применению; условный знак и графические символы для оповещения об опасности, порядок оказания неотложной помощи при отравлении и и условная фраза о оповещающая о безопасности или риске. Это касается и всех химических веществ.

Деятельность Совета в том, что касается **применения и рационального использования химических веществ**, проводится в виде лабораторных исследований, испытания товаров и подготовки результатов экспертизы качества. Одним из направлений работы является регулярный анализ пестицидных остатков в овощах и фруктах, что упрощает процедуру их экспорта и помогает обеспечить защиту здоровья и безопасности людей.

#### **6. Закон 1993 года о таможенно-акцизной контрольной службе - CEPS (вопросы регулирования) (PNDCL 330)**

Закон применяется в отношении всей ввозимой и вывозимой из Ганы продукции, включая химические вещества.

Важно отметить, что в настоящее время CEPS, действуя от имени агентства по охране природы (ЕРА), выполняет часть возложенных на последнее функций. В частности, CEPS проверяет, соответствуют ли предъявляемые документы и сертификаты / разрешения ЕРА содержанию каждой конкретной экспортно-импортной операции, на которые, по утверждению заявителя, распространяется их действие. Каждый квартал CEPS передает в ЕРА сведения объединены импортных операциях с химическими веществами .

Между CEPS и ЕРА достигнут высокий уровень сотрудничества. Сотрудники CEPS участвуют в работе различных технических комитетов ЕРА, включая комитет по опасным химическим веществам и технический комитет по пестицидам.<sup>LIII</sup>

В Акте 330 не содержится конкретных норм по **пестицидам и химическим веществам**, однако задачи и функции CEPS включают контроль за ввозом и вывозом товаров, в том числе химических веществ.

Для обеспечения соблюдения положений этого закона соответствующим сотрудникам дано право проводить обыск лиц, помещений и багажа и конфисковывать запрещенные и не прошедшие таможенную очистку товары, включая химические вещества.<sup>LIV</sup> По существу для применения этого закона сотрудникам CEPS предоставлены такие же полномочия, властные функции и привилегии, как и сотрудникам полиции.<sup>LIV</sup> В Акте 528 конкретно определена роль этой службы по обеспечению выполнения Акта. CEPS поручено оказывать помощь в контроле за соблюдением закона, и не допускать незаконного ввоза пестицидов на территорию Ганы. **Они также подготавливают для передачи в ЕРА материалы по учету всех ввозимых в страну пестицидов.**<sup>LVI</sup>

#### **7. Закон 1995 года об экспортно-импортной деятельности (Акт 503)**

Закон предусматривает регулирование эффективной экспортно-импортной деятельности по всем ввозимым в и вывозимым из Ганы товарам, включая химические вещества.

CEPS играет важную роль в контроле за соблюдением норм этого закона. Акт 503 устанавливает, что в тех случаях, когда другие нормы права требуют от импортеров и экспортеров получения дополнительных разрешений / лицензий / сертификатов, помимо сертификатов по тем или иным категориям товаров, заверенные копии таких разрешений/ лицензий/сертификатов должны также передаваться специальному уполномоченному в CEPS.<sup>LVI</sup>

## 8. ПРОЧИЕ НОРМЫ ПРАВА

Приводимые ниже правовые нормы не содержат положений, непосредственно касающихся промышленных химикатов или пестицидов. Тем не менее их обсуждение представляет интерес, поскольку зафиксированные в них цели можно рассматривать как оказывающие воздействие на требования по промышленным химикатам и пестицидам.

### 8.1. Закон 1965 года о мерах профилактики и борьбы с вредителями и болезнями растений (Акт 307)

Акт посвящен защите растений от вредителей и болезней, поэтому в принципе он имеет отношение к применению пестицидов.<sup>LVIII</sup>

### 8.2. Технические нормы производства какао 1968 года (NLCD 278)

Технические нормы регулируют деятельность, связанную с производством, консервированием и реализацией какао в Гане и за ее пределами. Закон регулирует порядок очистки и надлежащего ухода за помещениями, в которых хранится продукция какао. Именно этот аспект норматива **имеет отношение к пестицидам**.<sup>LIX</sup>

### 8.3 *The Prevention of Damage by Pests Decree*

В постановлении рассматриваются общие вопросы, касающиеся дезинфицирующих средств и инсектицидов, и меры контроля за производством продуктов питания с целью предупреждения их от загрязнения и инфицирования вредителями. Именно этот аспект намеченных в постановлении мер имеет отношение к пестицидам.

Постановление дает инспекторам право рекомендовать лицам, в чьем ведении находится тот или иной участок территории, необходимые процедуры обработки или меры борьбы с вредителями и болезнями растений, что неизбежно требует применения пестицидов.<sup>LX</sup>

Если лицо, в чьем ведении находится тот или иной участок территории, не выполняет в установленный срок указания инспектора, последний имеет право по своему усмотрению провести необходимую обработку или принять меры, необходимые, в зависимости от конкретных обстоятельств, для предупреждения, устранения либо ограничения распространения любых вредителей или болезней растений.<sup>LXI</sup>

### 8.4. Проект стратегии в области безопасности и гигиены труда, 2000 г.

Проект предусматривает меры по максимальному ужесточению санитарно-гигиенических требований во всех сферах занятости, в том числе при работе с пестицидами. Документ не имеет статуса закона. Соответствующее министерство до сих пор не передало его на рассмотрение в парламент.<sup>LXII</sup>

## **В. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СОГЛАСНО РОТТЕРДАМСКОЙ КОНВЕНЦИИ, ВЫПОЛНЕНИЕ КОТОРЫХ ФАКТИЧЕСКИ УЖЕ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ**

До подписания Конвенции в 2003 году Гана обязалась соблюдать принятый ФАО Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов ФАО (с внесенными в него поправками). Это решение изменило ситуацию и фактически помогло получить информацию для принятия в 1996 г. Акта о пестицидах. Благодаря Акту уже сегодня в практической деятельности реализуется значительное число обязательств по Роттердамской конвенции. Не будет преувеличением сказать, что в отношении пестицидов в Гане сложился весьма эффективный правовой режим, помогающий в той или иной степени соблюдать

технические требования Конвенции.

В представленных ниже пунктах рассматриваются обязательства согласно Роттердамской конвенции и их претворение в нормах ганского права.

*1) Статьи 2 (ОПРЕДЕЛЕНИЯ) и 3 (СФЕРА ДЕЙСТВИЯ)*

Конвенция применяется к двум типам химических веществ. Это «особо опасные пестицидные составы» и «запрещенные» или «строго ограниченные химические вещества» (к числу последних относятся пестициды). В Гане нет законодательных норм, которые охватывали бы все вопросы по промышленным химикатам и в целом по химическим веществам. Наиболее полное определение **химического вещества** дано в **Законе о продуктах питания и лекарственных средствах**, где оно характеризуется как «любое вещество или смесь веществ, изготовленные, реализуемые или заявленные к использованию в качестве гермицида, антисептика, дезинфицирующего средства, пестицида, инсектицида, родентицида, нематоцида или моющего средства, либо любое другое вещество или смесь веществ, которые Секретарь вправе, после консультаций с Советом, отнести к категории химических веществ».<sup>LXIII</sup> Это определение отвечает целям, зафиксированным в вышеупомянутом Законе, и не включает «запрещенные» или «строго ограниченные химические вещества». Таким образом, в ганских законах не содержится определения химических веществ, отвечающего целям Роттердамской конвенции. Нет в них и определения «запрещенных» или «строго ограниченных химических веществ».

Кроме того, в Акте 528 не упоминаются «особо опасные пестицидные составы», о которых говорится в статье 2<sup>LXIV</sup> Роттердамской конвенции. Вместо этого дается термин «ограниченные либо временно изъятые из оборота пестициды». Но не означают ли эти разные термины, по существу, одно и то же понятие? В этом и заключается главный вопрос.

В разделе 6 Акта 528 говорится: «Агентство ограничивает использование пестицида либо временно изымает его из оборота, если его применение в соответствии с общепринятой практикой **при отсутствии дополнительных нормативных ограничений** может, по мнению Агентства, иметь необоснованно серьезные последствия для здоровья человека, животных и растений либо окружающей среды».

Это определение не отличается элегантностью и могло бы иметь более четкую формулировку. Его смысл и сфера применения становятся ясны только в контексте самого понятия «пестицид», под которым в Акте подразумевается: «вещество либо смесь веществ, предназначенные для **недопущения распространения, уничтожения**, отпугивания или уменьшения разрушительного воздействия любых вредителей; или вещество либо смесь веществ, предназначенные для применения в качестве регулятора роста растений, дефолианта либо средства для подсушивания или предотвращения гниения древесины».<sup>LXV</sup>

Несмотря на различия между формулировками (т.е. между определением согласно Конвенции – см. подстрочное примечание Ixiv– и тем, что предлагает Акт 528), их общий смысл одинаков, поскольку в каждом из них затрагивается вопрос об условиях применения и воздействии пестицидов на состояние здоровья человека и окружающей среды. В определении согласно Акту 528 четкость снижена из-за включения слов «**при отсутствии дополнительных нормативных ограничений**» и из-за неучета элемента времени, который в Роттердамской конвенции подчеркнут словами: «последствия.., наблюдаемые в течение короткого периода времени после единичного или многократного воздействия».<sup>LXVI</sup> В силу важности предмета, которому посвящено определение, есть основания допустить, что в нем, возможно, заложен и элемент времени.

Положения Роттердамской конвенции не применяются в отношении: а) **наркотических**

**средств и психотропных веществ;** b) радиоактивных материалов; c) отходов; d) химического оружия; e) фармацевтических препаратов, включая лекарства для людей и ветеринарные средства; f) химических веществ, используемых в качестве пищевых добавок; g) продовольствия и h) химических веществ в объемах, в которых они вряд ли могут оказать неблагоприятное воздействие на здоровье человека или окружающую среду при условии, что они импортируются: i) для целей проведения исследований или анализа; или ii) отдельными лицами для личного пользования в количествах, разумных для такого вида использования.

Акт 528<sup>LXVII</sup> исключает из сферы правового регулирования «пестициды, которые ввозятся для экспериментальных или исследовательских целей и не предназначены для оборота, либо которые ввозятся в связи с общенациональной чрезвычайной ситуацией; либо маршрут транзита которых пролегает через территорию Ганы, если Агентство имеет все основания считать, что данный пестицид разрешен к ввозу в страну назначения; или если соответствующий министр предписывает такие действия в законодательном акте».

Перечень изъятий согласно Акту 528 не является исчерпывающим. К этой категории отнесены пестициды, ввозимые в связи с общенациональной чрезвычайной ситуацией. При этом действующая формулировка этого раздела позволяет министру пополнять перечень. Для этого министр может утвердить соответствующие инструкции .

#### *II) СТАТЬЯ 5 (ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕГЛАМЕНТАЦИОННОЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕ)*

В статье 5 предусмотрено, что каждая Сторона, принявшая окончательное регламентационное постановление, направляет секретариату в письменном виде уведомление о таком постановлении. По данным ЕРА,<sup>LXVIII</sup> уже в 1993 году, т.е. до подписания Роттердамской конвенции действовавший на тот момент комитет ЕРА по токсичным химическим веществам принял окончательное регламентационное постановление по отдельным химическим веществам.<sup>LXIX</sup> Эти вещества были официально запрещены в 2003 г.

#### *III) СТАТЬЯ 6 (ПЕРЕЧЕНЬ «ОСОБО ОПАСНЫХ ПЕСТИЦИДНЫХ СОСТАВОВ»)*

По данным ЕРА,<sup>LXX</sup> до настоящего времени у Агентства не возникало необходимости принимать меры во исполнение статьи 6 и Приложения IV. Гана не испытывала проблем, вызываемых каким-либо особо опасным пестицидным составом при существующих условиях его использования на ее территории.

#### *IV) СТАТЬЯ 10 (ПРОЦЕДУРА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАННОГО СОГЛАСИЯ)*

Согласно Акту 528 процедура **предварительного обоснованного согласия** – это «международная операционная процедура, предусматривающая обмен, получение и обработку Агентством уведомительной информации, в отношении пестицидов, использование которых ограничено, приостановлено либо запрещено **на основании медицинских либо экологических критериев**».<sup>LXXI</sup> До подписания Роттердамской конвенции Гана в целом соблюдала требования статьи 10. Гана ответила на вопросник о возможности в будущем ввоза на ее территорию отдельных химических веществ, **перечисленных в Приложении III к Конвенции**. В их число входят ДДТ, альдрин и дильдрин, использование которых в Гане запрещено уже с 1993 г.

#### *V) СТАТЬЯ 10.9 (В) (ОТЕЧЕСТВЕННОЕ ПРОИЗВОДСТВО)*

Стороны Роттердамской конвенции обязались следовать единым условиям импорта и отечественного производства. У Ганы нет необходимости принимать меры по выполнению этих положений, поскольку на ее территории химические вещества не производятся. Вместе с



тем, чтобы обеспечить полное соблюдение установленных требований, закон<sup>LXXII</sup> дает расширительное толкование деятельности по производству, к которой отныне относится «добавление веществ, смешивание, подготовка разработка, упаковка или переупаковка, маркировка». Этот факт имеет существенное значение, поскольку большинство ввозимых в Гану химических веществ подвергаются переупаковке и маркировке. Будучи членом ВТО, Гана привержена выполнению своих обязательств, касающихся *национального режима и режима наиболее благоприятствуемой нации*.

*VI) СТАТЬЯ 11 (ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ЭКСПОРТА) И 12 (УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ ЭКСПОРТЕ)*

Гана не принимает мер по выполнению обязательств согласно статьям 11 и 12, поскольку она не является экспортером химических веществ и пестицидов.<sup>LXXIII</sup>

*VII) СТАТЬЯ 14 (ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ)*

Обмен научной, технической, экономической и правовой информацией, касающейся химических веществ проводится со странами, ввозящими в Гану свою продукцию. Гана привержена требованию обмена информацией внутри страны, а также со странами-экспортерами. Обмен информацией является обязательным требованием согласно Акту 528.<sup>LXXIV</sup> Для выполнения этого требования ЕРА собирает и регистрирует данные о ввозе, вывозе, производстве, разработке, качестве, объемах и применении пестицидов. Собранная информация помогает и при оценке возможного воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

*VIII) СТАТЬЯ 13 (МАРКИРОВКА)*

Положения статьи, касающиеся маркировки, относятся только к экспортерам, а Гана к их числу не принадлежит. Тем не менее в Акте 528 имеются положения, касающиеся рекламы, маркировки и упаковки.<sup>LXXV</sup> Согласно Акту 528 определение правил маркировки поручено ЕРА, где с этой целью подготовлена форма отчетности, применяемая всеми, кто обратился за регистрацией пестицидов с целью их реализации на местных рынках.

В форме, в частности, указываются наименование продукта, действующее вещество и уровень его концентрации, краткое описание возможных видов применения, регистрационный номер ЕРА, серийный номер, дата производства и срок действия, наименование и адрес местного торгового представителя, инструкции по применению; условный знак и графические символы для оповещения об опасности, порядок оказания неотложной помощи при отравлении и и условная фраза оповещающая о безопасности или риске. Это касается и всех химических веществ. Тесный контроль за этой работой осуществляют сотрудники программ ЕРА,<sup>LXXVI</sup> которые фактически проверяют маркировку на предмет ее соответствия установленным требованиям. В настоящее время готовится проект правил маркировки, перевозки, упаковки и удаления (пестицидов). Работа находится на самом начальном этапе. Средства привлечены в рамках проекта USAID **«программа повышения конкурентоспособности экспорта путем развития торговли и инвестиций»**.

*IX) СТАТЬЯ 15 (ИНИЦИАТИВЫ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ)*

Эта статья обязует страны укреплять свою национальную инфраструктуру и учреждения в целях эффективного осуществления Конвенции. Принятые Ганой меры в определенном смысле подтверждают выполнение этого требования.

В Гане сформированы национальные реестры и базы данных, в том числе по безопасному обращению с химическими веществами. Базы данных ведутся по различным темам и



включают статистику использования химических веществ; решения, принятые в соответствии с процедурой предварительного обоснованного согласия; реестр существующих химических веществ и требования к гигиене труда. В стране ведется учет операций по ввозу, токсических химических веществ и пестицидов. Реестры учета находятся в открытом доступе в помещениях ЕРА, СЕРС и соответствующих министерств и университетов. В них отражены данные за период с 1997 г.<sup>LXXXII</sup> В настоящее время ЕРА готовит сайт, на котором эта информация будет размещена в открытом для всей страны доступе.

Инициативы предприятий по содействию обеспечению химической безопасности получают энергичную поддержку со стороны государственных ведомств. Учрежден национальный информцентр по ядам,<sup>LXXXIII</sup> в рамках которого медработники осваивают диагностику и навыки экстренной помощи при отравлении химическими веществами, токсинами, животными ядами и лекарственными средствами и изучают данные о действии отравляющих агентов, а широкая общественность знакомится со способами профилактики и оказания первой помощи при острых отравлениях.<sup>LXXXIV</sup>

Кроме того, государственные ведомства делают все необходимое для контроля за воздействием веществ в производственных условиях; выявления случаев отравления и наличия остаточных концентраций в продуктах питания и добиваются смягчения связанных с этим последствий.<sup>LXXXV</sup>

С этой целью сотрудникам отдела техники безопасности и профессиональных заболеваний в министерстве здравоохранения Ганы предложено подготовить новые программы с целью повышения информированности о рисках, возникающих при неправильном обращении с химическими веществами.<sup>LXXXVI</sup>

ЕРА уже давно ведет работу по распространению сведений о правилах обращения с химическими веществами, выполняя тем самым одно из требований Роттердамской конвенции. С этой целью разработан норматив маркировки пестицидов, на протяжении ряда лет используемый для разъяснения последствий неправильного обращения с соответствующими химическими веществами.

Кроме того, в соответствии с устоявшейся практикой именно сотрудникам ЕРА и министерства окружающей среды поручается организация семинаров и просветительных мероприятий, особенно среди сельского населения. В Гане уже давно занимаются решением вопросов, связанных с чрезвычайными происшествиями, проводя для этого поиск более безопасных для человека и природы средств, способных стать альтернативой химическим веществам.

ЕРА активно проводит с различными группами лиц практикумы и семинары по безопасному обращению с химическими веществами. Занятия проводились и проводятся в основном в сельских районах, в частности, помогая фермерам осваивать навыки производства органических удобрений.<sup>LXXXVII</sup>

#### *х) Прочие общегосударственные инициативы*

К их числу можно отнести переход на систему регистрации и контроля пестицидов / систему регистрации до выхода на рынок по результатам оценки риска. По закону химические вещества до их регистрации должны проходить проверку.<sup>LXXXVIII</sup> Согласно разделу 3 Акта 528 для регистрации пестицида во всех случаях необходимо обращаться в ЕРА, прилагая к заявке документы установленного образца.

Технический комитет по пестицидам ЕРА проводит оценку представленного досье. Кроме того, для регулярной проверки соблюдения лицензионных требований предусмотрена процедура повторного лицензирования. Соответствующее положение содержится в Акте 528.<sup>LXXXIX</sup>

*С. ДРУГИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ПЕСТИЦИДОВ  
И ПРОМЫШЛЕННЫХ ХИМИКАТОВ, В КОТОРЫХ ГАНА ЯВЛЯЛАСЬ СТОРОНОЙ НА МОМЕНТ  
СОСТАВЛЕНИЯ ЭТОГО ДОКЛАДА, И СВЕДЕНИЯ О ПОЛОЖЕНИИ ДЕЛ С ИХ РЕАЛИЗАЦИЕЙ*

Ниже перечислены ратифицированные конвенции и протоколы и принимаемые на страновом уровне меры по их реализации:

- Базельская конвенция 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях;
- Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов ФАО (с внесенными в 2003 году поправками);
- Конвенция МОТ 1990 года (? 170) о безопасности при использовании химических веществ на производстве;
- Конвенция ООН 1985 года о веществах, разрушающих озоновый слой (Венская конвенция);
- Монреальский протокол 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой;
- Лондонская поправка 1990 года к Монреальскому протоколу 1987 года по веществам, разрушающим озоновый слой.

Проверкой соблюдения этих нормативных актов в основном занимается ЕРА. Реализацией положений Конвенции МОТ занимается министерство труда. В своей деятельности ЕРА взаимодействует с другими заинтересованными сторонами. Экспертную поддержку оказывают университеты, министерства и другие соответствующие учреждения. Такой механизм способствует **эффективному осуществлению** конвенций, препятствуя дублированию усилий и неэффективному использованию ресурсов.

*(1) ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ*

Гана стала Стороной Венской конвенции 22 октября 1988 года и ратифицировала Монреальский протокол и Лондонскую поправку к нему, соответственно, 24 июля 1989 года и 22 июля 1992 года. Конвенция предусматривает постепенный вывод из оборота веществ, разрушающих озоновый слой (ODS).

Для этого, в дополнение к Акту, учредившему ЕРА, были приняты Правила обращения с веществами и продуктами, разрушающими озоновый слой (LI 1812).<sup>LXXXV</sup> Ответственность за выполнение административных функций согласно нормативу LI 1812 возложена на ЕРА. Норматив определяет порядок ввоза и вывоза контролируемых веществ и продуктов и предусматривает важные элементы, присутствующие в качестве требований также и в Роттердамской конвенции. Документ LI 1812 разъясняет порядок обращения за разрешением на ввоз-вывоз, таможенной проверки, указывает на необходимость отчетливой маркировки, учета операций импортерами и экспортерами, представления отчетности владельцами разрешений и ведения реестра разрешений, а также содержит запрет на использование контролируемых веществ для производства товаров и положения, обеспечивающие соблюдение Акта.

Другой положительной особенностью этой нормы права является требование о повышении информированности населения. В частности, ЕРА предлагается проводить мероприятия по улучшению информированности и осуществлять программы ликвидации или вывода из оборота веществ, разрушающих озоновый слой. В свою очередь Исполнительному директору ЕРА предложено публиковать список контролируемых веществ и продуктов в средствах массовой информации и в помещениях ЕРА.

Кроме того, опираясь на техническую и финансовую помощь секретариата Многостороннего фонда Монреальского протокола по озону, Гана учредила подразделение по озону, которому поручена реализация различных программ по постепенному сокращению использования ODS.<sup>LXXXVI</sup>

## 2) СТОКГОЛЬМСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Гана подписала Стокгольмскую конвенцию 23 мая 2001 года и ратифицировала ее 30 мая 2003 г. Цель Конвенции – охрана здоровья человека и окружающей среды от воздействия стойких органических загрязнителей (СОЗ). Согласно статье 7 Стокгольмской конвенции каждая Сторона обязуется подготавливать **национальный план выполнения** (NIP), в котором фиксируются ее обязательства, текущая ситуация и мероприятия, которые она планирует проводить для решения вопросов, связанных с СОЗ. В целях выполнения конвенции в ЕРА подготовлен всеобъемлющий NIP, который позднее в этом году будет передан в указанный Секретариат.

В число приоритетов Ганы в этой области входят: (i) создание и разработка программ по просвещению и повышению информированности населения; (ii) разработка нормативных актов и согласование существующих законодательных норм; (iii) укрепление институционального потенциала с точки зрения правовых, технико-инфраструктурных и людских ресурсов (например, проведение занятий с сотрудниками таможни и инспекторами природоохраны и т.д.) по тематике СОЗ; и (iv) проведение исследований о масштабах воздействия СОЗ и о возможностях замещения веществ, содержащих СОЗ, на более безопасные.<sup>LXXXVII</sup>

## 3) БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Гана является одной из Сторон Базельской конвенции. Акт ратификации принят 30 мая 2003 г. Соответственно, в стране выполняются некоторые из предусмотренных Конвенцией обязательств.<sup>LXXXVIII</sup> Например, среди сотрудников таможни проводят занятия по тематике ограничения трансграничного перемещения отходов. Постепенно вводятся в практику более эффективные методы их удаления.<sup>LXXXIX</sup>

## 4) КОНВЕНЦИЯ МОТ 1990 ГОДА (? 170) О БЕЗОПАСНОСТИ

### ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Гана является стороной этой Конвенции, причем выполнение зафиксированных в ней требований обеспечивает всеобъемлющий Закон о труде.<sup>XC</sup> Закон включает несколько разделов, в том числе посвященных обеспечению занятости; длительности рабочего дня; продолжительности отдыха и обеспечению занятости лиц с ограниченной трудоспособностью, и, наконец, не менее важный раздел по гигиене труда, технике безопасности и охране окружающей среды.

В этом последнем разделе нанимателям предлагается обеспечивать безопасные и здоровые условия труда. В частности, зафиксировано требование учитывать возраст, уровень грамотности и другие квалификационные характеристики каждого работника. Кроме того, работники должны быть защищены от «воздействия токсичных газов, вредных веществ, паров, пыли, дымов и других веществ, представляющих риск для безопасности либо здоровья человека.»<sup>XCI</sup> Невыполнение нанимателем установленных в этой области требований либо непредставление им отчетности о чрезвычайных происшествиях на производстве наказывается в соответствии с законом. И наконец – что отнюдь немаловажно – инспекторам по гигиене труда предоставлено право «брать для целей анализа пробы материалов и **опасных либо химических веществ**, используемых или обрабатываемых работниками при выполнении ими своих должностных обязанностей». (жирный шрифт использован авторами доклада)<sup>XCII</sup>

## 5) МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ В ОБЛАСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПЕСТИЦИДОВ ФАО

В 1996 году в Гане был принят Закон о контроле и регулировании пестицидов (Акт 528),

продемонстрировавший ее приверженность выполнению своих международных обязательств. В Законе всесторонне проработаны вопросы ввоза, производства, разработки, реализации, применения и перевозки пестицидов на территории Ганы. Сведения о претворении в жизнь этого кодекса содержатся выше в разделе *Обязательства согласно Роттердамской конвенции, выполнение которых фактически уже обеспечивается*.

## **2. Меры по укреплению административной системы, принятые на национальном уровне после подписания Конвенции**

Гана добилась значительных успехов в укреплении административной системы.

### ***А. НАЗНАЧЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНО УПОЛНОМОЧЕННОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ОРГАНА<sup>1</sup>***

Для укрепления правовой базы статус специально уполномоченного национального органа был придан Агенству по охране окружающей среды (EPA - Environmental Protection Agency). Функцию придания статуса специально уполномоченного национального органа (DNA – Designated National Authority) выполнило министерство иностранных дел в соответствии с полномочиями, предоставленными ему президентом Ганы.

Оставаясь главным органом, ответственным за охрану окружающей среды, EPA после назначения получило дополнительные полномочия и функции. Согласно Роттердамской конвенции, положения которой теперь воплощены в законах Ганы, функции, переданные Агентству EPA, имеют все специально уполномоченные национальные органы (DNA).

### ***В. ПРОЕКТ CIEN***

Государственные ведомства, признавая важность информационного обмена, предприняли активные усилия по реализации еще одного проекта, получившего название “Сеть обмена информацией о химических веществах (CIEN)”. В 2004 году EPA, совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Агентством по охране окружающей среды Соединенных Штатов (USEPA) приступило к осуществлению в Гане двухлетнего проекта по поставкам оборудования и обучению персонала получению информации о химических веществах через Интернет. Для организации работы в общегосударственном масштабе функции национального координирующего учреждения были возложены на EPA. Проект CIEN предусматривает:

- повышение потенциала стран в плане получения и распространения информации, необходимой для принятия решений на общегосударственном уровне, особенно в области регулирования химических веществ;
- создание основ для обеспечения доступа к информации и обмена ею с целью поддержки национальных, региональных и международных мероприятий по обеспечению безопасного обращения с химическими веществами;
- оказание соответствующим государственным ведомствам в развивающихся странах помощи в получении доступа к услугам Интернета; проведение занятий с лицами, регулирующими работу с химическими веществами, и субъектами соответствующей деятельности по вопросу о способах получения информации через интернет; и
- стимулирование создания общенациональной/региональной сети по обмену информацией о химических веществах между субъектами деятельности, связанной с химическими веществами.

К числу основных учреждений по проекту принадлежат таможенно-акцизная контрольная служба (CEPS), министерство продовольствия и сельского хозяйства, Ганский совет по стандартам (GSB) и т.д.

---

<sup>1</sup> Термин “специально уполномоченный национальный орган” взят из российского Закона “О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами”; в Роттердамской конвенции используется термин “назначенный национальный орган”. Во избежание путаницы далее по тексту используется английское сокращение DNA - Designated National Authority.

Согласно документам ЕРА, проект CIEN предусматривал:

- создание веб-сайта, обеспечивающего национальным и международным партнерам доступ к данным о правилах обращения с химическими веществами;
- обучение навыкам получения информации о химических веществах через интернет;
- создание единого информцентра для всех субъектов деятельности/заинтересованных сторон и соответствующей информационной базы ,
- создание информцентров и библиотек по вопросам обращения с химическими веществами для обеспечения всеобщего открытого доступа к имеющимся справочным материалам по конкретным темам.<sup>XCIII</sup>

К сожалению, без каких-либо официальных уведомлений или предупреждений проект CIEN был свернут, но ЕРА своими силами продолжает его осуществление, создавая базы данных и веб-страницы по химическим веществам, информация о которых должна была размещаться на сайте ЕРА.<sup>XCIV</sup>

Для ЕРА этот проект крайне важен, поскольку предусмотренные им мероприятия гарантируют всем заинтересованным сторонам, особенно СЕПС, и широкой общественности доступ к новейшей информации о запрещенных или крайне опасных химических веществах и прочим сведениям.

#### *С. КОМИТЕТ ПО ОПАСНЫМ ХИМИЧЕСКИМ ВЕЩЕСТВАМ*

В 2004 году параллельно с реализацией проекта CIEN проводилась реорганизация Комитета по опасным химическим веществам.<sup>XCIV</sup> Первые два года после своего создания Комитет практически бездействовал. Подписание **Роттердамской конвенции** потребовало его реорганизации для выполнения его функций и оказания помощи в реализации положений Конвенции. С тех пор эффективность работы Комитета существенно возросла.

#### *Д. ПОДГОТОВКА КАДРОВ*

Сотрудники проходят подготовку в составе управления по безопасному обращению с пестицидами в Соединенном Королевстве. Решение об этом было принято после того, как в стране сложилось понимание необходимости укрепления кадров путем повышения их квалификации и создания стимулов для профессионального роста, что должно было обеспечить эффективную реализацию правовых норм. В настоящее время все решения о регистрации химических веществ принимаются на основе оценки риска.

### **3. Дальнейшие меры, которые могут потребоваться для эффективной реализации Конвенции в Гане**

#### *А. УЧАСТИЕ ШИРОКОЙ ОБЩЕСТВЕННОСТИ*

Согласно статье 15 Конвенции «каждая Сторона принимает такие меры, которые могут быть необходимы для создания и укрепления ее национальных инфраструктур и учреждений в целях эффективного осуществления настоящей Конвенции». Одной из таких мер может стать внесение поправок в нормы права (например, в Акт о пестицидах) с целью обеспечения возможностей для более широкого участия гражданского общества.<sup>XCVI</sup> Нужно создавать стимулы к тому, чтобы неправительственные организации, особенно **те, которые занимаются в основном охраной природы и повышением благосостояния групп** с крайне низким уровнем доходов, активнее участвовали в обеспечении **эффективного осуществления** Конвенции.

Роль этих организаций весьма значительна, поскольку они работают в крайне отдаленных



районах в непосредственном контакте с сельским населением. В Техническом комитете по пестицидам и Комитете по опасным химическим веществам представлены в основном государственные ведомства. Включение представителей неправительственных организаций могло бы существенно изменить ситуацию, особенно в плане обучения населения удаленных районов, не имеющего практически никаких знаний об опасностях неправильного обращения с химическими веществами.

#### ***В. НОРМЫ ПРАВА: ПЕРЕСМОТР, ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРИНЯТИЕ И ВНЕСЕНИЕ ПОПРАВОК***

Одновременно с этим необходимо разработать всеобъемлющие нормы права по промышленным химикатам. Определения в этом законе должны соответствовать используемым в Конвенции. При этом необходимо обеспечивать согласованность действующих норм права, не допуская дублирования функций и полномочий, в частности явного дублирования регулирующих функций FDB и ЕРА, о которых говорится в разделе *Закон о продуктах питания и лекарственных средствах*.

Далее необходимо принять подзаконный акт к Акту о пестицидах, где излагались бы способы реализации Акта. Решение этой задачи крайне важно и послужит разработке новых правил для решения назревших проблем.<sup>хсviii</sup> Например, из-за отсутствия такого подзаконного акта до сих пор не определены различные процедуры, в частности по хранению и утилизации потенциально вредных для человека и окружающей среды пестицидов.

С другой стороны, необходимы подзаконные акты, посвященные только реализации Конвенции, как это сделано в отношении Венской конвенции. Подзаконные акты, посвященные только Роттердамской конвенции, выгодны тем, что ориентированы непосредственно на ее задачи и требования, а это отменяет необходимость в работе с нормами права, создававшимися без учета положений Конвенции.

Что касается действующих законов, то определение ограниченных либо временно изъятых из оборота пестицидов согласно Акту 528 нужно привести в соответствие с Конвенцией, например в плане учета временного аспекта. Кроме того, в Акте об ЕРА нужно дать определение таким важным терминам, как «химическое вещество», «токсичное вещество», «опасное вещество».

Учитывая, что ЕРА несет основную ответственность за решение вопросов по всем химическим веществам на территории Ганы, все соответствующие формулировки нужно доработать, расширив предусмотренные в них полномочия. В поправке к Акту о пестицидах нужно четко указать те позиции, которые, согласно Конвенции, подлежат исключению, чтобы на их счет не оставалось никаких сомнений.

#### ***С. ПОДГОТОВКА КАДРОВ***

Одновременно с этим необходимо готовить кадры, которым будет поручено эффективное выполнение Конвенции, особенно в области регулирования химических веществ. Для ознакомления с практическими знаниями и опытом в соответствующих областях можно профинансировать подготовку соответствующих сотрудников. Например, отдел пестицидов имеет в своем составе девять сотрудников, из которых двое выполняют секретарские функции. А ведь отделу требуются химики, биохимики, токсикологи, экотоксикологи, экологи и эксперты по информатике, без которых эффективное выполнение поставленных задач невозможно. По данным ЕРА,<sup>хсiх</sup> подготовленные кадры уходят из Агентства из-за плохих условий работы.

#### ***D. РЕСУРСЫ***

Например, у отдела пестицидов нет собственного транспорта для проведения разъяснительной



работы. Сотрудники вынуждены обращаться в общий автопарк, где не всегда удастся получить необходимые транспортные средства. В переоснастке нуждается и лаборатория. Большая часть проводимой отделом лабораторной работы выполняется в Ганском совете по стандартам (GSB), что замедляет темпы, поскольку Совет обслуживает и другие учреждения.

Кроме того, сотрудникам для работы нужны компьютеры. Не менее пяти сотрудников для этой цели используют собственные ноутбуки.<sup>c</sup>

#### *Е. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНА*

В первую очередь необходимо добиться, чтобы население узнало о самом существовании Роттердамской конвенции. Затем людям нужно разъяснить риски, возникающие при **неправильном обращении с химическими веществами** в плане их воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Это помогло бы обеспечить выполнение требований закона. В настоящее время многие не имеют представления о том, какое разрушительное воздействие на здоровье человека **могут оказать химические вещества при неправильном обращении с ними**. В недавней статье в газете *The Ghanaian Times* под заголовком «*Фермеры используют токсичные химические вещества*» говорится, что «на отдельных территориях Ганы фермерские хозяйства до сих пор используют химические вещества, запрещенные в большинстве развитых стран».<sup>ci</sup> В статье также говорится, что «использование в стране агрохимикатов достигло тревожных масштабов и приводит к нарушениям в репродуктивной системе, подавлению иммунитета и появлению деформаций в развитии как людей, так и животных»<sup>cii</sup> и что «неграмотность приводит к нарушению установленных норм обращения с химическими веществами».<sup>ciii</sup>

Контроль за соблюдением соответствующих правовых норм является главной задачей в работе ЕРА и других соответствующих учреждений, включая СЕПС. Выше уже говорилось, что одной из основных проблем в этой области является неграмотность. Не лучше обстоит дело и со знанием закона. В этом плане завершение работы над сайтом ЕРА по химическим веществам, особенно по ограниченным либо запрещенным веществам, также имеет критически важное значение для эффективного осуществления Конвенции.

#### *Ф. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ*

В стране достигнуто понимание того, что наиболее эффективным является комплексное осуществление Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенций. Дело в том, что все эти конвенции по сути направлены на решение схожих либо взаимосвязанных проблем. Кроме того, главную ответственность за административную работу по всем конвенциям несет одно и то же учреждение – ЕРА.<sup>civ</sup>

### **4. Выводы и извлеченные уроки, представляющие интерес для других стран**

#### *А. СЛОЖНОСТИ И РЕШЕНИЯ, ИМЕЮЩИЕ РЕГИОНАЛЬНУЮ СПЕЦИФИКУ*

В Гане в целом достигнуто понимание того, что основные истоки проблем кроются в отсутствии у стран Африки к югу от Сахары единой системы регистрации пестицидов. Введение такой устойчивой региональной системы даст большой положительный эффект.

Согласование требований к данным и общерегиональных критериев регистрации химических веществ повысит эффективность и прозрачность их регулирования. Необходимо отметить, что страны Сахеля в этом плане являются наиболее ярким примером, поскольку им уже удалось сформировать единую систему. Ганская практика регистрации в значительной мере заимствована у стран Сахеля.

***В. ФОРМЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОМОЩИ, ДОКАЗАВШИЕ СВОЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ<sup>CV</sup>***

Удовлетворительные результаты дали следующие мероприятия:

- проведение учебных занятий биологической эффективности в связи с оценкой данных, необходимых для регистрации пестицидов в Управлении по пестицидам Соединенного Королевства (ноябрь–декабрь 2005 г.);
- проведенный DFID семинар по разработке принципов регистрации биопестицидов и оценки риска в Гане (27-30 июня 2005 г.);
- учебные занятия по оценке риска токсичного воздействия на человека, ЮНИТАР (14-18 марта 2005 г.);
- семинар по биопестицидам и способам их применения, Институт природных ресурсов (Соединенное Королевство) и Международный институт сельского хозяйства в тропической зоне (2003 г.);
- занятия по оценке риска экотоксичности, ЮНИТАР (19 мая – 5 июня 2003 г.);
- семинар по планированию в сфере регулирования рисков при обращении с основными видами химических веществ, ЮНИТАР (23-26 июля 2002 г.);
- учебные занятия ФАО по регистрации пестицидов (июль 2002 г.);
- заключение хоздоговоров с несколькими сотрудниками государственных ведомств для участия в реализации программы повышения конкурентоспособности экспорта путем развития торговли и инвестиций (в рамках проекта, финансируемого USAID);
- создание сети обмена информацией о химических веществах, ЮНЕП и USEPA (2004 г.).

***С. УСПЕШНО РЕАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ И ПРИМЕРЫ НЕУДАЧНОЙ ПРАКТИКИ***

Гана не имеет данных о неудавшихся законодательных инициативах. Закон о пестицидах в целом сыграл положительную роль, заполнив обширный пробел в ганских нормах по химическим веществам. В результате появилась возможность ужесточить процедуры их регистрации. На практике это выразилось в том, что в 2003 г. резко сократилось число случаев контрабандного ввоза (в рамках нелегальной торговли). Контрабанда химикатов из соседних стран фактически прекратилась после того, как ЕРА потребовала, чтобы по каждому химическому веществу до его регистрации был назначен местный представитель.

Новая система регистрации сейчас с большим интересом изучается нашими соседями, в частности в Буркина-Фасо. Недавно из Буркина-Фасо в ЕРА прибыла делегация импортеров сельскохозяйственной продукции. Им было поручено заключить соглашение о введении в Гане двуязычной маркировки (на английском и французском языках). Это позволит Буркина-Фасо использовать эффективные ганские разработки в области регистрации. В настоящее время это предложение рассматривается в министерстве продовольствия и сельского хозяйства.<sup>CVI</sup>

Подготовка подзаконных актов к данному Акту призвана заполнить остающиеся пробелы и заложить необходимую правовую основу для эффективного осуществления Роттердамской конвенции.

- I Далее по тексту - Конвенция
- II См. Статью 1 Конвенции.
- III Агентство по охране окружающей среды Ганы, далее по тексту - EPA
- IV Закон 1994 года об Агентстве по охране окружающей среды (Акт 490) раздел 2(f)
- V Там же, раздел 2(h)
- VI Там же, раздел 2(k)
- VII Там же, раздел 2(l)
- VIII Там же, раздел 10(1)
- IX Там же, раздел 10 (2)
- X Там же, раздел 2(3)
- XI Отдел EPA, отвечающий за регулирование оборота химических веществ. Дополнительные сведения приводятся в документе Питер Аква (Dr. Peter Acquah), Environmental Protection Agency (EPA at a Glance), январь 2000 года.
- XII Технический комитет по пестицидам, далее по тексту РТС. Образован в рамках Коллегии EPA.
- XIII Агентство по охране окружающей среды Ганы, Проект национального плана по осуществлению Стокгольмской конвенции, январь 2006 года (текст не публиковался, с документом можно ознакомиться, обратившись в канцелярию EPA в Гане (EPA office-Ghana)). Ряд сведений приводится по материалам интервью с г-ном Пуамангом, директором отдела EPA по химическим веществам (Mr. Pwamang, the Director of Chemicals at the EPA- Ghana).
- XIV Закон 1996 года о мерах контроля и регулирования в отношении пестицидов (Акт 528), разделы 1–16
- XV Там же, раздел 14
- XVI Там же, разделы 7 – 30
- XVII Там же, разделы 31– 37
- XVIII Там же, раздел 1
- XIX Там же, раздел 38
- XX Там же, раздел 30 (1)
- XXI В том числе руководитель отдела химии национального института ядерных исследований Комиссии по атомной энергии Ганы; представители отдела производства какао в министерстве земельного и лесного хозяйства и окружающей среды; Ганской государственной ассоциации фермерских хозяйств. Дополнительные сведения приводятся в разделе 30 Закона 1996 года о мерах контроля и регулирования в отношении пестицидов (Акт 528)
- XXII См. выше примечание iv по разделу 4. Согласно разделу 4 Акта, руководящим органом EPA является Коллегия, отвечающая за выполнение возложенных на EPA функций. Члены Коллегии назначаются Президентом Ганы по согласованию с Государственным советом. Членами Коллегии являются “председатель, имеющий необходимую квалификацию в области охраны окружающей среды; исполнительный директор EPA; представитель Совета научно-промышленных исследований в ранге не ниже ведущего научного сотрудника ; представитель Ганского совета по стандартам в ранге не ниже ведущего научного сотрудника ; представители в ранге не ниже директора от министерств экологии, местного самоуправления, финансов, здравоохранения и образования; представитель ассоциации ганских промышленных предприятий и три других члена Коллегии, в том числе не менее одной женщины.”
- XXIII Выше, примечание xii
- XXIV Выше, примечание xiv, Раздел 4 (1)
- XXV В том числе 2,4,5-Т, альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, гептахлор, гексахлорбензол, метилпаратион, мирекс
- XXVI Один из департаментов EPA, отвечающий за регулирование применения пестицидов.
- XXVII Агентство по охране окружающей среды Ганы, Проект национального плана по осуществлению Стокгольмской конвенции, см. выше, примечание xiii
- XXVIII Выше, примечание xiv, раздел 20
- XXIX Там же, раздел 22
- XXX Таможенно-акцизная контрольная служба. Далее по тексту - CEPS
- XXXI Выше, примечание xiv, раздел 38
- XXXII Там же, раздел 31(1)

- xxxiii Там же, раздел 31(2)
- xxxiv Выше, примечание IV, согласно Разделу 15 (1) “Коллегия назначает сотрудников для выполнения функций инспекторов природоохраны (в тексте Акта – “инспекторы”). В Акте не дается определения термина “инспекторы”.
- xxxv Закон 1992 года о продуктах питания и лекарственных средствах (Акт 305B), раздел 11
- xxxvi Совет по продуктам питания и лекарственным средствам (FDB), далее по тексту - FDB
- xxxvii Выше, примечание xxxv по Разделу 51 “Толкование”
- xxxviii Там же, раздел 18
- xxxix Там же, раздел 29(1)(j)
- xl Там же, раздел 11
- xli Там же, раздел 36
- xlII Там же, раздел 33
- xlIII Там же, раздел 14
- xlIV Там же, раздел 26
- xlV Закон 1989 года о ртути (P.N.D.C.L 217), раздел 2 (1)
- xlVI Там же, раздел 1-5
- xlVII Указ о стандартах 1973 года (NRCD 173), разделы 2 и 3
- xlVIII Ганский совет по стандартам, далее по тексту - GSB. Отвечает за выполнение предусмотренных Актом административных функций.
- xlIX Выше, примечание xlvii, см. раздел 2(d)
- L Там же, раздел 3(2)(b)
- LI Там же, раздел 25 “Толкование”. Термин “товар” означает любой предмет, сырье и любое иное поддающееся описанию вещество.
- LIИ В настоящее время подготавливается проект правил маркировки, перевозки, упаковки и удаления. Проект требует официального утверждения. Сроки завершения этой работы не определены. Эта информация прозвучала в интервью с г-ном Пуамангом, директором отдела EPA по химическим веществам, и с г-ном Майклом Куакие (Michael Kwakye), сотрудником программы EPA.
- LIИИ Агентство по охране окружающей среды Ганы, Проект национального плана по осуществлению Стокгольмской конвенции, выше, примечание xiii
- LIV Закон 1993 года о таможенно-акцизной контрольной службе - CEPS (вопросы регулирования) (PNDCL 330). См. разделы 235, 243 и 287
- LV Там же, раздел 234
- LVI Там же, раздел 38
- LVII Закон 1995 года об экспортно-импортной деятельности (Акт 503), разделы 6 и 11
- LVIII Закон 1965 года о мерах профилактики и борьбы с вредителями и болезнями растений (Акт 307), разделы 7 и 8
- LIX Технические нормы производства какао 1968 года (NLCD 278), см. правило 1 (4) (e)
- LX Выше, примечание lviii по разделу 7
- LXI Там же по разделу 8
- LXII Эта информация прозвучала в интервью с д-ром Эдитом Кларком (Dr. Edith Clarke), руководителем отдела гигиены труда министерства здравоохранения Ганы.
- LXIII Выше, примечание xxxv по разделу 51
- LXIV Согласно статье 2 (d) Роттердамской конвенции ““особо опасный пестицидный состав” означает химическое вещество, полученное для использования в качестве пестицида, который вызывает серьезные последствия для здоровья человека или окружающей среды, наблюдаемые в течение короткого периода времени после единичного или многократного воздействия в условиях его использования;“
- LXV Выше, примечание xiv по разделу 51
- LXVI Выше, примечание 2 lxiv
- LXVII Выше, примечание xiv по разделу 2 (1)

- LXVIII *Интервью с г-ном Пуамангом*
- LXIX *These are альдрин, дильдрин, ДДТ, бромистый этилен и паратион.*
- LXX *Интервью с г-ном Пуамангом*
- LXXI *Выше, примечание xiv по разделу 41*
- LXXII *Там же*
- LXXIII *По материалам двух отдельных интервью с г-ном Пуамангом и с г-ном Майклом Куакие (Michael Kwakye), сотрудником одной из программ ЕРА*
- LXXIV *Выше, примечание xiv, раздел 28*
- LXXV *Там же по разделу 26 и 27*
- LXXVI *По материалам интервью с г-ном Майклом Куакие, сотрудником программы ЕРА, который продемонстрировал экземпляр маркировки, переданной на проверку одной из компаний*
- LXXVII *Национальное досье по регулированию оборота химических веществ на территории Ганы (1999 год). Текстом размежен по адресу: <http://www.unitar.org/cwn/nationalprofiles>; <http://www.unitar.org/cwn/nationalprofiles>*
- LXXVIII *Образован при министерстве здравоохранения.*
- LXXIX *Необходимо отметить, что центру поручено вести работу по разъяснению среди широкой общественности вопросов, касающихся негативного воздействия химических веществ на окружающую среду; проводить токсикологические обзоры на основе сбора данных о чрезвычайных происшествиях с химическими веществами, их воздействии и отравлениях; проводить учебные занятия по профилактике отравлений и решению связанных с этим вопросов для медработников и других соответствующих субъектов деятельности.*
- LXXX *Выше, примечание xiv по разделу 21*
- LXXXI *По материалам интервью с д-ром Эдитом Кларком, руководителем отдела гигиены труда министерства здравоохранения Ганы*
- LXXXII *По материалам интервью с г-ном Майклом Куакие, сотрудником программы ЕРА*
- LXXXIII *По материалам интервью с г-ном Чарльзом Кумсоном (Charles Koomson), сотрудником программы ЕРА*
- LXXXIV *См. раздел 8 Акта о пестицидах*
- LXXXV *Выше, примечание xiv, Раздел 12 и 21(1) (4-6)*
- LXXXVI *Правила обращения с веществами и продуктами, разрушающими озоновый слой, 2005 года (подзаконный акт LI 1812) (далее по тексту 'LI 1812')*
- LXXXVII *По материалам интервью с г-ном Пуамангом, директором отдела ЕРА по химическим веществам*
- LXXXVIII *Агентство по охране окружающей среды Ганы, Проект национального плана по осуществлению Стокгольмской конвенции, выше, примечание xiii*
- LXXXIX *При этом из материалов интервью с г-ном Пуамангом следует, что ЕРА предложило подготовить законопроект по реализации Роттердамской конвенции. После первых шагов в этом направлении генеральная прокуратура предложила приостановить работу в связи с незавершенностью проводимого Всемирным банком обзора передовой практики реализации Роттердамской конвенции. По мнению генерального прокурора, разработки Всемирного банка могли бы стать основой соответствующего законопроекта. К сожалению, вопрос о подготовке законопроекта больше не поднимался. Тем не менее, учитывая, что ганская правовая система основана на принципе дуализма, международно-правовые акты – после их ратификации соответствующим актом или постановлением парламента – становятся частью ганских норм права. При этом отсутствие соответствующего закона не имеет особого значения.*
- LXXXX *По материалам интервью с г-ном Пуамангом, директором отдела ЕРА по химическим веществам*
- XC *Закон 2003 года о труде (Акт 651)*
- XCI *Там же, раздел 118 (2) (c) (d)*
- XCII *Там же, раздел 124 (1) (g)*
- XCIII *Агентство по охране окружающей среды Ганы, Проект национального плана по осуществлению Стокгольмской конвенции, выше, примечание xiii*
- XCIV *По материалам интервью с г-ном Пуамангом, директором отдела ЕРА по химическим веществам. Сайт ЕРА (Гана) находится по адресу: [www.eprghana.gov](http://www.eprghana.gov).*

ХСV *Выше, примечание xiv, раздел 10 (1)*

ХСVI *Вопросы участия гражданского общества не получили всестороннего освещения в этом законе. Вместе с тем следует отметить, что парламент, до ратификации своим постановлением или актом той или иной конвенции, в определенной мере обеспечивает участие общественности в ее обсуждении. До принятия постановления, соответствующий парламентский комитет представляет в парламент доклад по рассматриваемой конвенции. В нем освещаются мнения, высказанные широким кругом представителей различных слоев ганского общества. Если парламент постановляет ратифицировать конвенцию парламентским актом, то на этапе передачи законопроекта в комитеты заинтересованные представители общественности приглашаются к соответствующему обсуждению.*

ХСVII *См. выше, примечание iv, раздел 10(1) Акта 490, и выше, примечание xvi, раздел 30 (1)*

ХСVIII *В интервью г-жа Фредерикой Ильясу (Ms. Fredericka Illiasu), представляющая генеральную прокуратуру (отдел подготовки законопроектов), сообщила, что ее отдел в настоящее время проводит такую работу.*

ХСIX *По материалам интервью с г-ном Майклом Куакие (Michael Kwakuе), сотрудником программы ЕРА*

C *По материалам интервью с г-ном Майклом Куакие (Michael Kwakuе), сотрудником программы ЕРА*

CI *Stephen Kwabena Effah, "Farmers use Toxic Chemicals", The Ghanaian Times, среда, 12 июля, 2006 года, стр. 1, вторая колонка. Это сообщение прозвучало на пресс-конференции, организованной в Аккре неправительственной организацией "охран окружающей среды" ("Ecological Restoration"). Полный текст статьи находится по адресу [www.ghanweb.com](http://www.ghanweb.com).*

СII *Там же, стр. 1.*

СIII *Там же, стр. 2, первая колонка.*

СIV *Это предложение было внесено г-жой Ахиадеке, юрисконсультom ЕРА и г-ном Пуамангом, директором отдела ЕРА по химическим веществам*

CV *По материалам интервью с г-ном Майклом Куакие, сотрудником программы ЕРА*

CVI *По материалам интервью с г-ном Майклом Куакие, сотрудником программы ЕРА*





[www.pic.int](http://www.pic.int)

