



Программа Организации Объединенных
Наций по окружающей среде

Distr.
GENERAL



UNEP

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

UNEP/FAO/PIC/INC.2/5
25 July 1996



RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Международному
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ ПЕРЕГОВОРОВ
ПО ИМЕЮЩЕМУ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ ДОКУМЕНТУ
О ПРИМЕНЕНИИ ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАННОГО
СОГЛАСИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕКОТОРЫХ ОПАСНЫХ ХИМИЧЕСКИХ
ВЕЩЕСТВ И ПЕСТИЦИДОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

Вторая сессия

Найроби, 16-20 сентября 1996 года

БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ О КОНТРОЛЕ ЗА ТРАНСГРАНИЧНОЙ
ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ И
ЕЕ ПРИМЕНЕНИЕ К ХИМИЧЕСКИМ ОТХОДАМ

Записка секретариата

Предыстория вопроса

1. В ходе первой сессии Межправительственного комитета для ведения переговоров (МКП), состоявшейся в Брюсселе 11-15 марта 1996 года, ряд делегаций просили прояснить сферу охвата Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением в том, что касается химических отходов, а также вопрос о том, охватываются ли этой Конвенцией все химические отходы.

Сфера действия Базельской конвенции - общий обзор

2. Цель Базельской конвенции заключается в обеспечении экологически обоснованного использования опасных отходов. Это означает, что Стороны должны принимать меры по сведению к минимуму образования опасных отходов, их удалению (включая окончательное удаление, рекуперацию, повторное использование и рециркуляцию) как можно ближе к источнику их образования

Na. 96-0205 290796 010896

010896

/...

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий.

таким образом, которой бы позволил обеспечить охрану здоровья человека и защиту окружающей среды, а также максимально сократить трансграничные перевозки.

3. В Конвенции предусматривается исключительно строгая процедура контроля, основанная на предварительном письменном уведомлении и согласии в отношении любых трансграничных перевозок опасных и других отходов. Экспортер или производитель не имеет права приступать к осуществлению такой перевозки до получения согласия всех государств, являющихся Сторонами (и, в случае необходимости, государств, не являющихся Сторонами), включая государства транзита, на реализацию такой перевозки.

4. На третьем совещании Конференции Сторон Базельской конвенции (Женева, сентябрь 1995 года) было принято решение внести изменение в Конвенцию в том, что касается запрещения каждой Стороной - членом Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Европейского сообщества (ЕС) и Лихтенштейном всех трансграничных перевозок опасных отходов, которые предназначены для окончательного удаления в других государствах. Было также решено прекратить к 31 декабря 1997 года и с этой даты запретить все трансграничные перевозки из Сторон - членов ОЭСР, ЕС и Лихтенштейна в другие государства опасных отходов для рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямого повторного использования или применения в альтернативных целях. Отходы, подпадающие под такое запрещение, должны характеризоваться в рамках Конвенции как опасные.

5. Основным фактором, определяющим, подпадают те или иные отходы под сферу действия Базельской конвенции, являются опасные свойства этих отходов. Материалы подлежат регулированию в рамках Базельской конвенции в том случае, если:

a) соответствующие материалы определяются как отходы. В соответствии с Базельской конвенцией отходы определяются следующим образом: "Отходы представляют собой вещества или предметы, которые удаляются или предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства"; и

b) отходы относятся к любой категории, приведенной в приложении I (категории отходов, подлежащих регулированию), проявляют или обладают любыми опасными свойствами, которые перечислены в приложении III (перечень опасных свойств); или

c) соответствующие отходы подпадают под одну из двух категорий, приведенных в приложении II, требующих особого рассмотрения (т.е. отходы, собираемые из жилищ, и остатки, образующиеся в результате сжигания бытовых отходов); или

d) отходы не характеризуются как опасные в соответствии с приложениями I и III, однако определяются или рассматриваются в качестве опасных отходов на основе национального законодательства Стороны, являющейся государством экспорта, импорта или транзита.

6. Важно отметить, что, в соответствии с Конвенцией, к Сторонам предъявляются исключительно высокие требования в том, что касается их обязательств по обеспечению экологически обоснованного использования и удаления отходов, независимо от того, являются ли они предметом трансграничных перевозок или образуются на местном уровне.

Применимость к химическим веществам, подпадающим под процедуру ПОС

7. Для целей настоящего документа термин "химические отходы" охватывает "отработанные химические вещества". Химические вещества, охватываемые процедурой предварительного обоснованного согласия (ПОС), как правило, не будут подпадать под сферу действия Базельской конвенции до тех пор, пока не завершится их жизненный цикл: речь, например, идет об устаревших, просроченных, деградированных/поврежденных материалах, разливах и материалах, которые рассматриваются на основе соответствующего национального законодательства в качестве отходов. Однако если они подпадают под одну из категорий приложения I Конвенции и проявляют опасные свойства, перечисленные в приложении III, то такие химические отходы подлежат регулированию в соответствии с Базельской конвенцией.

8. Если охватываемое процедурой ПОС химическое вещество, которое было отнесено к категории отходов, не фигурирует в приложении I и не проявляет опасных свойств, перечисленных в приложении III, то в этом случае оно может по-прежнему регулироваться как вещество в рамках ПОС и соответственно подпадать под процедуру ПОС. Однако маловероятно, что химическое вещество, которое в силу определенного уровня опасности классифицировано как химическое вещество, подпадающее под процедуру ПОС, не будет в равной степени проявлять опасные свойства, приведенные в приложении III Базельской конвенции.

Выводы

9. Охватываемые процедурой ПОС химические вещества будут регулироваться в соответствии с процедурой ПОС до тех пор, пока они не будут рассматриваться как отходы. В качестве следующего шага предстоит определить, подпадают ли эти отходы под сферу действия Базельской конвенции (см. пункты 2, 3, 4, 5 и 6 выше). Если будет доказано, что эти отходы не регулируются в рамках Конвенции, то на них может распространяться процедура ПОС.
