

КРХВ-17/2: Тербуфос

Комитет по рассмотрению химических веществ,

ссылаясь на статью 5 Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле,

- 1. делает заключение, что уведомления об окончательных регламентационных постановлениях в отношении тербуфоса, представленные Канадой и Мозамбиком¹, отвечают критериям, изложенным в приложении II к Конвенции;*
- 2. принимает обоснование для вывода Комитета, изложенное в приложении к настоящему решению;*
- 3. рекомендует в соответствии с пунктом 6 статьи 5 Конвенции, чтобы Конференция Сторон включила тербуфос в приложение III к Конвенции в качестве пестицида;*
- 4. постановляет в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Конвенции подготовить проект документа для содействия принятию решения в отношении тербуфоса;*
- 5. постановляет также в соответствии с процессом подготовки проектов документов для содействия принятию решения, изложенным в решении РК-2/2, с изменениями, внесенными решением РК-6/3, определить состав межсессионной редакционной группы для подготовки проекта документа для содействия принятию решения в отношении тербуфоса и план работы этой группы согласно приложениям II и III, соответственно, к докладу Комитета о работе его семнадцатого совещания.*

Приложение к решению КРХВ-17/2

Обоснование для заключения Комитета по рассмотрению химических веществ о том, что уведомления об окончательных регламентационных постановлениях, представленные Канадой и Мозамбиком в отношении тербуфоса в категории «пестициды», соответствуют критериям, изложенным в приложении II к Роттердамской конвенции

1. Проведенная секретариатом проверка показала, что в полученных из Канады и Мозамбика уведомлениях в отношении тербуфоса содержится информация, требуемая в соответствии с приложением I к Роттердамской конвенции. Предварительное рассмотрение уведомлений было проведено секретариатом и Бюро, которыми оценивалось, соответствуют ли уведомления требованиям, содержащимся в Конвенции.
2. Уведомления и вспомогательная документация были предоставлены Комитету по рассмотрению химических веществ для рассмотрения (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/19/Rev.1). Информация о торговле была представлена в документе UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/5.

I. Канада

а) Сфера охвата регламентационного постановления, в отношении которого Канадой направлено уведомление

3. Регламентационное постановление, о котором уведомила Канада, касается тербуфоса (КАС № 13071-79-9) как пестицида. До вступления в силу окончательного регламентационного постановления тербуфос был зарегистрирован в Канаде для использования на рапсе, кукурузе, горчице, брюкве и сахарной свекле (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.3.1 уведомления Канады). В соответствии с окончательным регламентационным постановлением, после

¹ См. UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1.

декабря 2004 года не должны были разрешаться никакие виды применения тербуфоса, за исключением обработки сахарной свеклы, для которой применение тербуфоса было запрещено после 1 августа 2012 года. Продажа пестицидов, содержащих тербуфос, была запрещена в Канаде с 1 мая 2012 года. Применение продуктов, содержащих тербуфос, было запрещено после 1 августа 2012 года. Окончательное регламентационное постановление было принято в результате неприемлемого риска для окружающей среды, который создавали зарегистрированные виды применения пестицидов, содержащих тербуфос, в Канаде (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 2.2.1 и 2.2.3 уведомления Канады).

4. Установлено, что данное уведомление отвечает предъявляемым к информации требованиям, изложенным в приложении I.

b) Критерий, содержащийся в пункте а) приложения II

а) подтверждает, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны здоровья человека или окружающей среды;

5. Комитет подтверждает, что данное регламентационное постановление было принято для снижения риска, создаваемого тербуфосом для окружающей среды (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.4.2.2 уведомления Канады).

6. В соответствии с оценкой, касающейся окружающей среды, на основе имеющихся данных о токсичности были выявлены следующие опасения:

а) риск в результате воздействия тербуфоса классифицируется как высокий или чрезвычайно высокий для водных организмов и в большинстве случаев высокий или чрезвычайно высокий для птиц;

б) риск для млекопитающих классифицируется как низкий для крупных млекопитающих и высокий для мелких млекопитающих;

в) высокий риск воздействия тербуфоса на нецелевые виды подтверждается сообщениями о неблагоприятных последствиях.

7. Поэтому Комитет делает заключение, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны окружающей среды и что критерий, изложенный в пункте а) приложения II, соблюден.

с) Критерии, содержащиеся в пункте б) приложения II

б) устанавливает, что окончательное регламентационное постановление было принято на основе результатов оценки рисков. Эта оценка должна основываться на обзоре научных данных в контексте условий, преобладающих в соответствующей Стороне. Для этой цели из представляемой документации должно явствовать, что:

i) данные получены с помощью научно признанных методов;

ii) обзоры данных проведены и документально оформлены с соблюдением общепризнанных научных принципов и процедур;

8. В уведомлении указывается, что окончательное регламентационное постановление основано на оценке риска. В уведомлении делается указание на следующие документы, представленные в качестве вспомогательной документации в документе UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/19/Rev.1:

а) Агентство по регламентированию борьбы с вредителями, Министерство здравоохранения Канады, «Предлагаемая приемлемость для продолжения регистрации (PACR 2003-02): повторная оценка тербуфоса», (24 января 2003 года);

б) Агентство по регламентированию борьбы с вредителями, Министерство здравоохранения Канады, «Документ о решении по повторной оценке (RRD 2004-04): повторная оценка тербуфоса», (23 марта 2004 года);

с) Агентство по регламентированию борьбы с вредителями, Министерство здравоохранения Канады, «Записка о повторной оценке REV2008-06: обновленная информация о применении тербуфоса для обработки сахарной свеклы»(26 марта 2008 года);

d) Агентство по регламентированию борьбы с вредителями, Министерство здравоохранения Канады, «Отчет о реализации продукции для борьбы с сельскохозяйственными вредителями за 2011 год», (2011 год);

e) Колин Макбин, «Справочник по пестицидам», шестнадцатое издание (выдержка) (British Crop Protection Council, 2012).

9. Повторная оценка активного ингредиента тербуфоса и его конечной продукции для использования на рапсе, кукурузе, горчице и брюкве была проведена в соответствии с разделом 19 Положения о продуктах для борьбы с сельскохозяйственными вредителями Канады.

10. Документ «Предлагаемая приемлемость для продолжения регистрации» (PACR 2003-02) включает оценку для здоровья человека, экологическую оценку и информацию о ценности тербуфоса для борьбы с сельскохозяйственными вредителями в Канаде. В данном документе указано, что база данных по токсикологии, рассмотренная для тербуфоса, главным образом основана на исследованиях, предоставленных регистрантом. Данные включают конечные точки токсичности, уровень, при котором не наблюдается вредного воздействия (УННВВ), острую референтную дозу (ОРД), определение допустимой дневной дозы (ДДД) и сравнение с ожидаемым воздействием на человека. Что касается здоровья человека, были проведены оценки профессионального, пищевого и совокупного риска (воздействие в результате поступления пищи и питьевой воды). Также была проведена детерминированная оценка экологических рисков, связанных с продуктами для борьбы с сельскохозяйственными вредителями. Экологический риск характеризовался методом коэффициента, при котором используется отношение расчетных концентраций в окружающей среде к конечной точке, вызывающей опасение, в отношении воздействия на нецелевые организмы. Считается, что значения коэффициента меньше единицы свидетельствуют о низкой опасности для нецелевых организмов, в то время как значения больше единицы, как считается, указывают на некоторую степень опасности воздействия на нецелевые организмы. Оценки риска также подлежали 60-дневному периоду консультаций с общественностью, чтобы у заинтересованных сторон была возможность внести свой вклад в решение о повторной оценке.

11. Данные, включенные в уведомление и сопроводительную документацию, считаются научно обоснованными и полученными в соответствии с научно признанными методами, а обзоры данных считаются выполненными и оформленными документально в соответствии с общепризнанными научными принципами и процедурами.

12. Комитет подтверждает соответствие критериям, изложенным в пунктах b) i) и b) ii) приложения II.

iii) окончательное регламентационное постановление основано на результатах оценки рисков с учетом преобладающих условий в Стороне, принимающей постановление;

13. Окончательное регламентационное постановление о запрете тербуфоса и связанных с ним конечных продуктов в Канаде было основано на оценке риска и актуально для окружающей среды. При оценках риска были учтены условия на территории Канады, включая зарегистрированные виды применения, дозы внесения и сельскохозяйственную практику. Решение Агентства по регулированию борьбы с сельскохозяйственными вредителями Канады (АБВК) о повторной оценке было основано на оценке зарегистрированных видов применения в Канаде.

14. На момент принятия регламентационного постановления продукты, содержащие тербуфос, были зарегистрированы в Канаде и продавались в виде гранулированного почвенного инсектицида и нематоцида для использования на рапсе, кукурузе, горчице,

брюкве и сахарной свекле. Тербуфос обладает системной и контактной активностью в отношении насекомых. Как и другие фосфорорганические соединения, тербуфос ингибирует фермент ацетилхолинэстеразу, прерывая передачу нервных импульсов (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.3.1 уведомления Канады, и UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/19/Rev.1, приложение, раздел 1, «Предлагаемая приемлемость для продолжения регистрации (PACR 2003-02)»).

15. Тербуфос обладает низкой растворимостью в воде и имеет умеренный потенциал летучести с поверхности влажной почвы или водной поверхности. Коэффициенты распределения н-октанол/вода указывают на потенциал биоаккумуляции исходного соединения и ограниченный потенциал биоаккумуляции для сульфона тербуфоса или сульфоксида тербуфоса. Исследования биоконцентрации на рыбах указывают на возможность биоконцентрации.

16. Тербуфос подвержен трансформации под воздействием как абиотических, так и биотических процессов. Гидролиз, по-видимому, является основным каналом абиотической трансформации исходного тербуфоса. Гидролиз сульфоксида тербуфоса и сульфона тербуфоса зависит от показателя концентрации водородных ионов и протекает медленнее, чем для исходного соединения. Основным каналом биотической трансформации является аэробная биотрансформация, при которой основными продуктами трансформации выступают сульфоксид и сульфон тербуфоса и двуокись углерода. Исходя из имеющихся данных, тербуфос будет слабо или умеренно устойчив в наземных почвенных системах в зависимости от температуры и почвенных условий.

17. АБВК выявило чрезвычайно высокие уровни опасности для наземных организмов в результате всех зарегистрированных в настоящее время видов применения тербуфоса. Эта оценка подтверждается сообщениями об инцидентах в Канаде и США.

18. АБВК выявило чрезвычайно высокий уровень опасности для водных организмов в результате всех зарегистрированных в настоящее время видов применения тербуфоса. Эта оценка подтверждается сообщениями об инцидентах с неблагоприятными последствиями в США. Подобные последствия, возможно, имели место в Канаде, но в этой стране нет эквивалентной системы отчетности.

19. Коэффициенты риска, определенные для применения составов тербуфоса для конечного использования Counter 5-G и Counter 15-G, указывают на риски для всех групп организмов (т.е. птиц, млекопитающих, рыб и водных беспозвоночных) при всех сценариях применения. Основываясь на имеющихся данных о токсичности, уровень риска характеризуется как варьирующий от высокого до чрезвычайно высокого для пресноводных организмов и от высокого до чрезвычайно высокого для птиц. Аналогичным образом, риск для млекопитающих классифицируется в диапазоне от низкого для крупных млекопитающих и высокого для мелких млекопитающих (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 3.2.3 уведомления Канады).

20. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте b) iii) приложения II.

21. Комитет подтверждает соответствие критериям, изложенным в пункте b) приложения II.

d) Критерии, содержащиеся в пункте с) приложения II

с) определяет, обеспечивает ли окончательное регламентационное постановление достаточно широкую основу для включения химического вещества в приложение III с учетом следующего:

i) привело ли или, как ожидается, приведет ли принятие окончательного регламентационного постановления к значительному сокращению объема потребления данного химического вещества или числа видов его применения;

22. Оценки объемов производства, импорта и экспорта тербуфоса из Канады до принятия регламентационного постановления не было представлено. Количество активного ингредиента тербуфоса, применявшегося в 2011 году, за год до вступления в силу запрета на тербуфос, составило, по сообщениям, менее 50 000 кг (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.5.1 уведомления Канады).

23. В соответствии с окончательным регламентационным постановлением в 2012 году в Канаде было поэтапно прекращено любое применение тербуфоса как средства борьбы с сельскохозяйственными вредителями (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.2.1 уведомления Канады), поэтому ожидается, что любое количество, применяемое в качестве средства борьбы с сельскохозяйственными вредителями, будет сведено к нулю.

24. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте с) i).

ii) привело ли окончательное регламентационное постановление к фактическому уменьшению или, как ожидается, к значительному уменьшению риска для здоровья человека и окружающей среды в Стороне, которая представила уведомление;

25. Согласно уведомлению, предотвращение применения тербуфоса защищает окружающую среду и нецелевые организмы от риска воздействия, и поэтому ожидаемым результатом окончательного регламентационного постановления является снижение риска для окружающей среды, создаваемого применением средств защиты растений, содержащих тербуфос (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.4.2.2 уведомления Канады).

26. Ожидается, что поэтапный отказ от всех видов применения тербуфоса с 1 августа 2012 года привел к значительному сокращению объема применения этого химического вещества в Канаде, и поэтому ожидается, что риск для окружающей среды значительно снизился.

27. Комитет подтверждает соответствие критерию, указанному в пункте с) ii).

iii) являются ли соображения, послужившие основой для принятия окончательного регламентационного постановления, применимыми лишь в ограниченном географическом регионе или в других ограниченных обстоятельствах;

28. Риски, связанные с составами тербуфоса для конечного использования, были выявлены для всех групп организмов (т.е. птиц, млекопитающих, рыб и водных беспозвоночных) при всех сценариях применения.

29. В уведомлении указано, что экологические риски, создаваемые тербуфосом, вероятно, будут актуальны в странах с аналогичной структурой применения тербуфоса (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.5.2 уведомления Канады).

30. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте с) iii).

iv) имеются ли факты продолжающейся торговли этим химическим веществом на международном уровне;

31. В ответ на запрос секретариата предоставить информацию о продолжающейся международной торговле химикатами-кандидатами для семнадцатого совещания Комитета по рассмотрению химических веществ, организация «Кроплайф интернэшнл» подтвердила факт продолжения международной торговли тербуфосом, осуществляемой компаниями, не являющимися членами «Кроплайф интернэшнл» (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/5).

32. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте с) iv).

33. Комитет подтверждает соответствие критериям, изложенным в пункте с) приложения II.

e) Критерий, содержащийся в пункте d) приложения II

d) учитывает, что преднамеренное неправильное использование не является само по себе достаточным основанием для включения химического вещества в приложение III.

34. В уведомлении отсутствует указание на то, что причиной для принятия регламентационного постановления послужили опасения по поводу преднамеренного неправильного применения.

35. На основании вышеуказанного пункта Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте d) приложения II.

f) Заключение

36. Комитет делает заключение, что представленное Канадой уведомление об окончательном регламентационном постановлении соответствует критериям, изложенным в приложении II к Конвенции.

II. Мозамбик

a) Сфера охвата регламентационного постановления, в отношении которого Мозамбиком направлено уведомление

37. Регламентационное постановление, о котором уведомил Мозамбик, касается тербуфоса (КАС № 13071-79-9) как пестицида. До вступления в силу окончательного регламентационного постановления тербуфос был зарегистрирован в Мозамбике как инсектицид для применения на кукурузе, сорго, картофеле и фасоли (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.3.1 уведомления Мозамбика).

38. Тербуфос был запрещен Национальным управлением аграрных служб для дальнейшего импорта и применения в Мозамбике решением № 001/DNSA/2014. Данное регламентационное постановление вступило в силу 15 июля 2014 года. Решения о запрете в стране всех видов применения и об отмене регистрации продуктов, содержащих тербуфос, были приняты исходя из токсичности и опасных свойств данного активного вещества, которые в сочетании с ненадлежащим применением в стране из-за местных особых условий применения могут нанести ущерб здоровью человека и животных.

39. Решение о запрете на регистрацию тербуфоса было принято в качестве последнего шага в рамках проекта по снижению рисков, связанных с ООП, в рамках которого были определены ООП и другие пестициды, зарегистрированные в Мозамбике. После консультаций с различными субъектами (государственный сектор, частный сектор, гражданское общество и другие) были утверждены отмена регистраций и последующий запрет и отказ в разрешении применения тербуфоса в Мозамбике (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 2.2.1 и 2.2.3 уведомления Мозамбика).

40. Установлено, что данное уведомление отвечает предъявляемым к информации требованиям, изложенным в приложении I.

b) Критерий, содержащийся в пункте a) приложения II

a) подтверждает, что окончательное регламентационное постановление было принято в целях охраны здоровья человека или окружающей среды;

41. Комитет подтверждает, что данное регламентационное постановление было принято для снижения связанного с тербуфосом риска для здоровья человека (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.4.2.1 уведомления Мозамбика).

42. В уведомлении указывается, что решения о запрете на все виды применения и об отмене регистрации продуктов, содержащих тербуфос, в Мозамбике были приняты исходя из токсичности и опасных свойств, которые в сочетании с ненадлежащим применением в стране из-за местных особых условий применения могут нанести вред здоровью человека и животных.

43. В уведомлении содержится указание на доклад консультантов «Снижение рисков, связанных с особо опасными пестицидами, в Мозамбике: этап 1 – составление короткого списка особо опасных пестицидов» (Come and van der Valk, 2014), в котором состав тербуфоса был определен как чрезвычайно опасный (класс Ia) в соответствии с критериями ССРП ФАО/ВОЗ для ООП на основе «Рекомендуемой классификации пестицидов по виду опасности» ВОЗ.

44. Результаты опроса, проведенного среди 325 фермеров, ведущих нетоварное хозяйство в Мозамбике, показали, что применение пестицидов в целом и ООП в частности, вероятно, приведет к чрезмерному воздействию на фермеров. Поэтому принудительное применение мер по снижению риска, зависящих только от ношения соответствующих СИЗ, в местных условиях применения будет затруднительным и вряд ли принесет результаты.

45. Тербуфос и продукты, содержащие этот активный ингредиент, были признаны вредными для здоровья человека в местных условиях применения в Мозамбике, что требует принятия мер по снижению риска. Решение об отмене регистрации тербуфоса было принято в качестве последнего шага в рамках проекта по снижению рисков, связанных с ООП. Ожидаемым результатом окончательного регламентационного постановления стало снижение риска, связанного с применением тербуфоса в Мозамбике, в контексте здоровья человека (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 2.2.1 и 2.4.2.1 уведомления Мозамбика).

46. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте а) приложения II.

с) Критерии, содержащиеся в пункте б) приложения II

б) устанавливает, что окончательное регламентационное постановление было принято на основе результатов оценки рисков. Эта оценка должна основываться на обзоре научных данных в контексте условий, преобладающих в соответствующей Стороне. Для этой цели из представляемой документации должно явствовать, что:

- i) данные получены с помощью научно признанных методов;*
- ii) обзоры данных проведены и документально оформлены с соблюдением общепризнанных научных принципов и процедур;*

47. В уведомлении содержится указание на нижеуказанные доклады консультантов, которые основаны на международных оценках и данных о свойствах:

а) А.М. Come A.M. and H. van der Valk H., «Снижение рисков, связанных с особо опасными пестицидами, в Мозамбике: этап 1 – составление краткого перечня особо опасных пестицидов», консультационный доклад, выполненный в рамках проекта EP/MOZ/101/UEP (2014);

б) А.М. Come and others, 2014. «Снижение рисков, связанных с особо опасными пестицидами, в Мозамбике: этап 2 – исследование практики применения пестицидов в отдельных системах земледелия», доклад консультантов в рамках проекта EP/MOZ/101/UEP (2014);

в) ФАО/Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (2008 год), «Доклад о втором совместном совещании по регулированию пестицидов и 4-й сессии Группы экспертов ФАО по регулированию пестицидов», стр. 14-18, (2008 год). Имеется по адресу: www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Report.pdf;

г) J. Lahr, R. Kruijne and J. Groenwold, «Опасности, связанные с пестицидами, импортируемыми в Мозамбик», 2002-2011 годы. Wageningen, Alterra Wageningen UP (University and Research Centre (2014) .

48. Конечная цель проекта заключалась в разработке и осуществлении плана действий по снижению риска, связанного с ООП, применительно к наиболее опасным пестицидам и ситуациям применения, что со временем привело к осуществлению различных мер по

снижению риска на основе анализа условий применения (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 2.4 и 2.4.1 уведомления Мозамбика).

49. Решение об отмене регистрации тербуфоса было принято в качестве последнего шага в рамках проекта по снижению рисков, связанных с ООП. Решение о запрете на все виды применения и об отмене регистрации продуктов, содержащих тербуфос, в стране (решение № 001/DNSA/2014) было принято в связи с токсичным характером и опасными свойствами этого активного вещества, которые в сочетании с неправильным применением в стране из-за местных особых условий применения могут нанести вред здоровью человека и животных (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 2.2.1 и 2.4.2.1 уведомления Мозамбика).

Вспомогательная документация (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18) также включает следующие документы, упомянутые в уведомлении:

а) Университет Хертфордшира, «Тербуфос», база данных свойств пестицидов. Имеется по адресу: <https://sitem.herts.ac.uk/aeru/ppdb/en/Reports/621.htm>;

б) ССРП ФАО/ВОЗ, «Оценка тербуфоса» (2005 год). Имеется по адресу: www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/JMPR/Evaluation05/2005Terbufos1.pdf;

в) международная программа по химической безопасности «Остатки пестицидов в пищевых продуктах – 2003 год – Совместное совещание ФАО/ВОЗ по пестицидным остаткам – Тербуфос – Токсикологические исследования», Internationally Peer Reviewed Chemical Safety Information. Имеется по адресу: www.inchem.org/documents/jmpr/jmpmono/v2003pr13.htm#tox.

50. Имеющиеся доклады консультантов и критерии оценки опасности, разработанные международной группой ФАО/ВОЗ, считаются научно обоснованными, подготовленными в соответствии с научно признанными методами и представленными в соответствии с общепризнанными научными принципами и процедурами.

51. Имеющиеся доклады, разработанные в рамках проекта по снижению рисков, связанных с ООП, в Мозамбике и включенные в сопроводительную документацию, содержат подробную методологию, в которой указано, что для идентификации тербуфоса использовались международно признанные критерии, установленные ССРП ФАО/ВОЗ для идентификации ООП (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, стр.15). Кроме того, в докладе о результатах обследования практики применения пестицидов в отдельных системах земледелия указано, что при разработке структуры обследования использовались результаты обзоров различных существующих обследований применения пестицидов или воздействия пестицидов, проведенных в рамках ВОЗ и Роттердамской конвенции, а также общие руководящие указания ФАО по разработке такого типа вопросника. Проводившие опрос также прошли обучение методам проведения опросов (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, стр. 57-58).

52. Данные, включенные в уведомление и сопроводительную документацию, считаются научно обоснованными и полученными в соответствии с научно признанными методами, а обзоры данных считаются выполненными и оформленными документально в соответствии с общепризнанными научными принципами и процедурами.

53. Таким образом Комитет подтверждает соответствие критериям, изложенным в пунктах b) i) и b) ii) приложения II.

iii) окончательное регламентационное постановление основано на результатах оценки рисков с учетом преобладающих условий в Стороне, принимающей постановление;

54. В уведомлении указывается, что окончательное регламентационное постановление было основано на оценке риска или опасности с учетом преобладающих условий в Стороне в целях охраны здоровья человека (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.4 уведомления Мозамбика). С целью снижения наибольших рисков, связанных с применением пестицидов в Мозамбике, проект по снижению рисков, связанных с особо опасными пестицидами, в

Мозамбике был начат правительством Мозамбика при технической поддержке Группы ФАО по регулированию пестицидов и финансировался Целевым фондом Программы ускоренного «запуска» проектов в рамках Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ). Его конечной целью были разработка и осуществление плана действий по снижению рисков, связанных с ООП, в Мозамбике применительно к наиболее опасным пестицидам и ситуациям их применения, что со временем привело к осуществлению различных мер по снижению риска на основе обзора условий применения. Такие меры могут включать отмену конкретных регистраций ООП, осуществление мер по снижению риска, соответствующие ограничения на применение, разработку альтернативных стратегий борьбы с сельскохозяйственными вредителями, продвижение надлежащей сельскохозяйственной практики и возможный поэтапный отказ от конкретных пестицидов (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, стр. 11).

55. Проект был разделен на три этапа, первый из которых включал обзор всех пестицидов, зарегистрированных в Мозамбике, и составление краткого перечня ООП. Этот краткий перечень был составлен на основе оценки опасности пестицидов, исходя из критериев, установленных ССРП ФАО/ВОЗ (ФАО/ВОЗ, 2008 год).

56. Составы тербуфоса, зарегистрированные в то время в Мозамбике, включали «Moz Terbufos 15% GR», «Rotam Terbufos 15% GR» и «Bongo» (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 1.3 уведомления Мозамбика; UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, стр. 203). Эти составы оценивались по следующему критерию ССРП ФАО/ВОЗ для идентификации ООП: пестицидные составы, отвечающие критериям классов Ia или Ib «Рекомендуемой классификации пестицидов по виду опасности» ВОЗ. В качестве основы для классификации были использованы значения пероральной или кожной ЛД₅₀ по составам, указанные в регистрационном досье. Значения ЛД₅₀ для составов были доступны или могли быть приблизительно оценены. Составы тербуфоса были отнесены к чрезвычайно опасным (класс Ia) в соответствии с критериями ССРП для ООП, основанными на «Рекомендуемой классификации пестицидов по виду опасности» ВОЗ, и поэтому рассматривались в качестве ООП и были включены в краткий перечень как ООП.

57. На втором этапе проекта было проведено обследование применения в отдельных регионах и системах земледелия в Мозамбике. Основной целью обследования было выявление условий применения пестицидов в стране и их вклада в потенциальные риски для здоровья человека и для окружающей среды.

58. Опросы (опрошено 325 фермеров, ведущих нетоварное хозяйство) показали, что большинство фермеров (95 процентов) применяют пестициды, и что условия применения, скорее всего, приведут к ненадлежащему (чрезмерному) уровню воздействия. Половина опрошенных фермеров никогда не обучалась применению пестицидов, и та половина, которая прошла обучение, часто не понимала, с какими рисками это связано. Фермеры опрыскивали овощные культуры не менее 14 раз за вегетационный период. Каждый третий вид применения был связан с использованием одного из составов, содержащих ООП (почти 30 процентов опрошенных фермеров применяли ООП).

59. Кроме того, почти никто из фермеров (93 процента) не имел или не носил надлежащих СИЗ, имея только одно средство защиты или не имея таковых вообще. Только 2 процента лиц, наносящих ООП, использовали надлежащие СИЗ для защиты всего организма. Около половины фермеров не проходили никакого обучения по применению пестицидов. Большинство лиц, наносящих пестициды, использовали ручные опрыскиватели (36 процентов), электрические опрыскиватели (с аккумуляторами) (33 процента) и неподходящее оборудование, такое как лейки (13,5 процента) или другие (неуказанные) средства (12,5 процента). Примерно половина опрошенных фермеров сообщили, что заметили попадание пестицида на одежду, незащищенную кожу или в глаза во время использования. Основные симптомы для здоровья, связанные с применением пестицидов, которые отмечали фермеры, – это головная боль, кожная сыпь, жжение в глазах, рвота, жжение в ноздрях, нарушение четкости зрения, головокружение и повышенная потливость. Почти половина фермеров заявили, что не читают этикетки пестицидов, включая указания по применению,

такие как правильная дозировка и меры защиты, основной причиной чего была неграмотность. Каждый четвертый фермер плохо понимает цветную маркировку, свидетельствующую об опасности, на этикетках пестицидов, которая указывает на острую токсичность.

60. Результаты обследования показали, что применение пестицидов в целом и ООП в частности, вероятно, приведет к чрезмерному уровню воздействия на фермеров в Мозамбике. Поэтому принудительное применение мер по снижению риска, зависящих только от ношения соответствующих СИЗ, в местных условиях применения будет затруднительным и вряд ли даст результаты.

61. Третий этап проекта состоял из консультаций с заинтересованными сторонами для дальнейшего обсуждения применения и рисков, связанных с ООП, в Мозамбике и уточнения краткого перечня на основе результатов опроса, а также экспертных знаний и опыта заинтересованных сторон.

62. Тербуфос и продукты, содержащие этот активный ингредиент, были сочтены создающими неприемлемый риск для здоровья человека в местных условиях применения в Мозамбике, что требует принятия мер по снижению риска. Поэтому власти решили запретить активный ингредиент тербуфос для дальнейшего применения в стране и отменить регистрацию всех содержащих его продуктов (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 1.3 и 2.4.2.1 уведомления Мозамбика, с акцентом на информацию по тербуфосу, включенную в сопроводительную документацию).

63. Хотя в оценку риска не была включена конкретная информация, касающаяся фактического или измеренного воздействия тербуфоса на работников сельского хозяйства в Мозамбике, в уведомлении и подтверждающей документации содержится оценка преобладающих условий применения пестицидов в Мозамбике. Хотя в течение четырех лет (2010-2013 годы), предшествовавших периоду проведения опроса пользователей, включая этот период, импорт составов тербуфоса не был зарегистрирован, регистрация этих составов сохраняется, и поэтому нельзя исключить их применение в будущем (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, стр. 33). Составы тербуфоса были зарегистрированы для применения на кукурузе, сорго, картофеле и фасоли. Эти системы земледелия были включены в проведенный опрос пользователей и были преобладающими культурами в трех из обследованных регионов Мозамбика. Кроме того, сообщается, что овощные культуры наиболее часто подвергаются чрезмерной обработке ООП, что представляет риск для здоровья человека, учитывая местные условия применения (применение до 14 раз за вегетационный период) (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/18, стр. 52-77). В уведомлении и сопроводительной документации указано, что применение пестицидов в целом и ООП (таких как тербуфос) в частности, вероятно, приведет к чрезмерному воздействию на фермеров, учитывая наличие, информированность и использование СИЗ среди фермеров, о чем свидетельствует высокий уровень сообщений о неблагоприятных последствиях для здоровья. Окончательное регламентационное постановление было принято в целях выполнения национальной задачи Мозамбика по снижению наибольших рисков, связанных с применением пестицидов.

64. Цель этой страны по разработке и осуществлению плана действий по снижению рисков, связанных с ООП, можно рассматривать как национальную политику отказа в регистрации ООП исходя из того понимания, что преобладающие условия применения в Мозамбике приведут к неприемлемым рискам для работников сельского хозяйства. Тербуфос и составы тербуфоса, зарегистрированные в Мозамбике, были определены как ООП, поскольку они относятся к классу Ia по классификации ВОЗ – чрезвычайно опасные пестициды. Таким образом, принимая во внимание национальную цель Мозамбика по снижению рисков, связанных с наиболее опасными пестицидами, включая ООП, результаты обзора практики применения пестицидов в отдельных системах земледелия в Мозамбике (некоторые из которых являются репрезентативными для потенциального применения тербуфоса), которые включали выявление недостаточного наличия и использования СИЗ и высокую острую токсичность тербуфоса (класс Ia по классификации ВОЗ – чрезвычайно

опасный), делается вывод, что окончательное регламентационное постановление было основано на оценке риска с учетом преобладающих условий в Стороне, принимающей постановление.

65. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте b) iii) приложения II.

66. Комитет подтверждает соответствие критериям, изложенным в пункте b) приложения II.

d) Критерии, содержащиеся в пункте c) приложения II

c) определяет, обеспечивает ли окончательное регламентационное постановление достаточно широкую основу для включения химического вещества в приложение III с учетом следующего:

i) привело ли или, как ожидается, приведет ли принятие окончательного регламентационного постановления к значительному сокращению объема потребления данного химического вещества или числа видов его применения;

67. В уведомлении указано, что до вступления в силу регламентирующего постановления 15 июля 2014 года тербуфос был зарегистрирован для использования в качестве инсектицида на кукурузе, сорго, картофеле и фасоли. В уведомлении также указаны количества составов, импортированных за 2008 (4650 кг) и 2009 (6750 кг) годы (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, разделы 2.3.1 и 2.5.1 уведомления Мозамбика).

68. Окончательным регламентационным постановлением запрещены импорт и применение тербуфоса в Мозамбике и отменена регистрация всех продуктов, содержащих тербуфос. Поэтому ожидается, что регламентационное постановление приведет к значительному сокращению количества этого химического вещества, применяемого в Мозамбике.

69. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте c) i).

ii) привело ли окончательное регламентационное постановление к фактическому уменьшению или, как ожидается, к значительному уменьшению риска для здоровья человека и окружающей среды в Стороне, которая представила уведомление;

70. Учитывая, что запрет на импорт и применение, а также отмена регистрации продуктов, содержащих тербуфос, как ожидается, приведут к значительному сокращению количества этого химического вещества, применяемого в Мозамбике, ожидается, что риски для здоровья человека будут значительно снижены.

71. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте c) ii).

iii) являются ли соображения, послужившие основой для принятия окончательного регламентационного постановления, применимыми лишь в ограниченном географическом регионе или в других ограниченных обстоятельствах;

72. В уведомлении указывается, что страны с аналогичными условиями, а также те страны, где фермеры применяют пестициды, не пользуясь СИЗ, могут принять аналогичное решение в целях защиты здоровья человека (UNEP/FAO/RC/CRC.17/8/Rev.1, раздел 2.5.2 уведомления Мозамбика). Соображения, которые привели к принятию окончательного регламентационного постановления, в целом применимы к другим странам и связаны с предполагаемым применением тербуфоса в качестве пестицида.

73. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте c) iii).

iv) *имеются ли факты продолжающейся торговли этим химическим веществом на международном уровне;*

74. В ответ на запрос секретариата предоставить информацию о продолжающейся международной торговле химикатами-кандидатами для семнадцатого совещания Комитета по рассмотрению химических веществ, организация «Кроплайф интернэшнл» подтвердила факт продолжения международной торговли тербуфосом, осуществляемой компаниями, не являющимися членами «Кроплайф интернэшнл» (UNEP/FAO/RC/CRC.17/INF/5).

75. Таким образом, Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте с) iv).

76. Комитет подтверждает соответствие критериям, изложенным в пункте с) приложения II.

e) Критерий, содержащийся в пункте d) приложения II

d) учитывает, что преднамеренное неправильное использование не является само по себе достаточным основанием для включения химического вещества в приложение III.

77. В уведомлении отсутствует указание на то, что причиной для принятия регламентационного постановления послужили опасения по поводу преднамеренного неправильного применения.

78. На основании вышеуказанного пункта Комитет подтверждает соответствие критерию, изложенному в пункте d) приложения II.

f) Заключение

79. Комитет делает заключение, что представленное Мозамбиком уведомление об окончательном регламентационном постановлении отвечает критериям, изложенным в приложении II к Конвенции.

III. Заключение

80. Комитет делает заключение, что уведомления об окончательных регламентационных постановлениях, представленные Канадой и Мозамбиком, соответствуют всем критериям, изложенным в приложении II к Конвенции.

81. Комитет также делает заключение, что окончательные регламентационные постановления, принятые Канадой и Мозамбиком, дают достаточное основание для включения тербуфоса в приложение III к Конвенции в категории «пестициды» и что на основе уведомлений следует подготовить проект документа для содействия принятию решения.